

更多养老资讯
扫描二维码关注



养老内参

中国养老网
WWW.CNSFSS.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2019年11月20日 星期三 (2019第216期) 己亥年十月廿四

民政部对“关于建立健全养老机构监管体系的建议”的答复

促进解决养老服务人才短缺问题



2018年12月29日第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议审议通过了新修改的《中华人民共和国老年人权益保障法》，明确申请设立养老机构不再需要取得设立许可，养老机构登记后即可开展服务活动。

2019中国大健康产业峰会在广州举行



11月19日，“2019年中国大健康产业峰会”在广州举行。本届峰会聚焦大健康产业社会责任、“政策市”下医药企业应对法、医药投资与医药生物新机遇探讨等多个热点，旨在构建“产、学、研、播”的多能效新型传播平台，共同推动大健康产业发展。

南方财经全媒体集团总经理张志兵表示，医疗健康行业有着自身独特的优势，它是受经济周期影响较小的行业，因为无论外部环境如何，人民群众对医疗健康的需求是不断提高的。“但也正因如此，大众对于医疗健康产品质量、企业的口碑，提出了更高要求。

养老视点	4
民办养老机构过半，我国养老服务体系内涵日益丰富.....	4
民政部培训中心教授成海军：老年消费开启加速细分模式.....	4
全国消费经济学会学术委员会副主任洪涛：老年消费向服务体验类转型.....	4
老龄化快速袭来，我们需要准备多少医疗费和电梯？.....	4
中国老龄协会会长王建军：长寿经济时代到来创造了第二次人口红利.....	4
培育和践行共产党人的积极老龄观.....	5
重庆：渝北“中心带站”智慧养老引领养老服务全覆盖.....	5
山东：“老年人心理关爱项目”启动，德州6社区入选.....	6
山东：烟台医养结合服务机构达241处，我市推动医养深度融合发展.....	6
陕西：“养老”变“享老”，新城区解放门街道打造为老服务优享生活圈.....	6
安徽：全国首个“区块链+养老”项目落户六安.....	7
安徽：养老服务提质增效.....	7
江苏：南京创新养老模式统筹城乡民生保障.....	7
湖北：江岸探索多样化养老服务供给，加快构建区域化养老新格局.....	8
新疆：全力推动康养产业发展.....	8
四川：自贡市推动医养结合新模式提升养老服务水平.....	8
黑龙江：哈尔滨特困老年人优先入住.....	9
活力老人抱团异地养老更方便了！沪苏浙皖将在这些方面深化养老服务合作.....	9
热点新闻	9
民政部对“关于建立健全养老机构监管体系的建议”的答复.....	9
民政部对“关于加大养老护理人员队伍建设、恢复护理员资格证的建议”的答复.....	10
民政部对“关于建立村级养老院的建议”的答复.....	10
养老类型	11
上海：高度老龄化社区如何回应“一餐饭”需求.....	11
广东：广州养老界的“爱玛仕”来了！单人间月费最高破万元.....	11
看上去很美的田园式养老：通常只面向“活力老人”.....	11
养老产业	12
北京：老年人人均支出超2万元.....	12
吉林：2019年老年学学会学术年会在长春成功召开.....	12
广东：2019中国大健康产业峰会在广州举行.....	12
聚焦医养服务民生，泰康养老持续助力三支柱养老保障体系建设泰康养老安徽分公司第四届养老基金管理高端论坛在安徽旌德成功举办.....	12
新时代积极应对人口老龄化高端研讨会举行，民政部等部门负责人表态养老服务.....	13
京东大数据研究院首席数据官刘晖：老年人线上消费侧重文娱健康.....	13
2019长三角民政论坛启幕，共商长三角区域养老合作发展.....	14
第三届中日智慧养老论坛在中国人民大学举行.....	14
张孟春：未来养老市场巨大刚需亟待社会提供产业解决.....	14
智慧养老	15
北京：在这个平台用手机下单，养老服务“送上门”！解决“摸不着门”难题.....	15
老年大学	15
职业教育要承担起“老龄社会”的教育责任.....	15
养老地产	15
房企谋划养老市场，寻找可持续盈利点.....	15
互动养老	16
老年人旅居显“新意”.....	16
旅居养老成潮流产业发展却不“入流”.....	17
社会保障	17
天津：居民养老保险和养老金调整新政2020年起执行.....	17
河南：福彩公益金支持养老服务体系建设的.....	18
智慧养老金融，共绘金色未来，同方全球人寿发布2019中国居民退休准备指数.....	18
2019年中国居民退休准备指数近两年来首降，业内称可多方作为养老产业.....	18
国际交流	18
老龄化严重，日本人很不安.....	18
应对老龄化，各国探索弹性延迟退休机制.....	19
快乐生活	19
云南：第二十届中国老年合唱节在昆明开幕.....	19
政府购买服务	19
山东：青岛市黄岛区胶南街道办事处养老服务采购项目公开招标公告.....	19
江苏：丹阳市2019-2021年度政府购买居家养老服务质量监督采购项目公开招标公告.....	20
甘肃：永登县民政局居家和社区养老服务入围采购项目公开招标公告.....	21
新疆：兴立众工程咨询有限责任公司巴州分公司关于库尔勒市智慧养老平台建设项目的公开招标公告.....	21
关于我们.....	23
联系我们.....	23

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手



加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

香山 颐养健康

康养界

潮爸靓妈

养老内参

中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER

中民养老大讲堂
智慧 实践 案例 资源

养老视点

民办养老机构过半，我国养老服务体系内涵日益丰富

民政部养老服务司副司长李邦华19日在新时代积极应对人口老龄化高端研讨会上表示，全国民办养老机构占比超过50%，养老服务体系内涵不断丰富，下一步将推进养老服务体系成熟定型。

“深化‘放管服’改革，全面放开养老服务市场，推动了我国养老服务发展环境不断改善。目前，我国民办养老机构占比还在不断提升，北京、上海这一数字已超过80%。”李邦华说，同时，我国自2017年起在全国开展养老院服务质量建设专项行动，累计整治服务隐患39万处，养老服务体系建设长效机制不断完善。

此外，我国养老服务领域的资金保障也不断增强。李邦华介绍，“十三五”以来，中央预算内投资、中央专项彩票公益金和民政部彩票公益金每年投入养老服务体系建设资金50多亿元；社会投资也日益踊跃、投入力度不断加大，形成了财政资金为引导、民间资本为主体的养老服务多元投入机制。

在多项政策保障和推动下，我国养老服务供给体系不断优化，居家、社区、机构三类养老服务持续蓬勃发展。据李邦华介绍，截至今年6月底，全国各类养老服务机构和设施达到17.33万个，其中，注册登记的养老机构有2.99万个，社区养老服务机构和设施有14万多个，全国养老服务床位有735.3万张。

据了解，国家有关部门将加快在制度、供给、支付、监管等方面建立健全养老服务体系。

李邦华表示，推动建立全国基本养老服务制度的相关研究已经启动，下一步，将推进居家、社区、机构养老服务协调发展，重点发展护理型、嵌入式、综合性养老服务，推进医养康养衔接，构建长期照护服务体系。同时，优化营商环境，推动养老服务领域“放管服”和扶持政策落地，推动政府由直接提供者向服务购买者、监管者转变，发挥市场决定性作用，支持社会力量成为养老服务主体。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72131>

(来源：新华社)

民政部培训中心教授成海军：老年消费开启加速细分模式

在进行主旨演讲时，成海军提出，目前老年人在消费时，对于细分领域的产品与服务的需求愈发集中，“可以说，养老服务消费需求正向着高品质、多样化的方向发展，但市场上相应的供给可能还不充足”。具体来说，成海军提出，近年来，老年消费者更愿意为个人爱好、教育等服务付费，就在今年的“十一”长假期间，旅游市场上购买力最强群体之一就是老年人，据调查，在黄金周内，“50后”单次旅游人均消费额已达3640元。

同时，据数据显示，2018年底，北京市户籍人口达1375.8万人。60岁以上户籍老人达349.1万人，占25.4%；老年人口规模大、增速快、纯老年家庭数量上升，这也意味着对养老机构的要求进一步提高。“目前我国老龄市场对养老机构的需求主要集中在几个方面，一是对机构床位的需求增加；二是对机构功能和类型增加，如临终关怀、长期护理、医养结合等；三是对机构服务内容增加，如衣食住行、医养结合、信息化、智慧养老、社会工作、心理辅导等；四是对护理人员服务专业能力的要求增加。”成海军表示。

此外，老年人的消费需求也在加速细分，消费类型也由衣食住行过渡到精神层面的消费。“最近20年老年人对教育及兴趣爱好的需求非常旺盛，老年教育需求有一个特点，不是为了取得学历，而是为了满足自身的兴趣爱好。而且，参与经常性教育活动的北京老年人约40%，他们更愿意为难度大、周期长的技能类项目，比如运动、书法、绘画、瑜伽、外语等支付更高的费用。”成海军表示。

与此同时，成海军还提出，目前，老年人对于健康养生的消费需求依旧旺盛。不过，其中“互联网+居家护理”服务模式已成为老年健康消费的新方向，“目前，北京市已出台互联网居家护理服务项目目录。今年一、二季度，金牌护士、医护到家、邻家护理3家网约平台，通过线下实体医疗机构开展互联网居家护理服务已达5700余人次。未来，北京老年消费者对于这类消费需求还将逐步走高”。成海军表示。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72149>

(来源：北京商报)

全国消费经济学会学术委员会副主任洪涛：老年消费向服务体验类转型

发言中，洪涛提出，随着老年群体规模的不断扩大，老年人生活质量不断提升，我国老龄产业市场潜力巨大，发展前景广阔，老龄产业有望成为经济发展的新增长点。“目前，全市老年人消费还是集中在购买生活用品方面，占到了消费总金额的90%，而老年餐饮旅游、日常照料、康复护理等服务需求的比例也在逐步上升。”据此，洪涛提出，现阶段老年消费更需服务类及体验类的商品消费。

同时，洪涛分析称，现代老年人消费不断变化，消费观念趋向年轻化，消费心理趋向成熟化，老年消费者的家庭角色也在逐渐弱化。此外，老年消费还出现了“补偿心理”及隔代消费占比较大等现象。洪涛认为，从消费群体看，北京老年人消费群体，消费相对理性、节约、时尚、群体小，但是增长性较大，未来消费空间广阔。

对此，洪涛认为，需要通过“三位一体”来解决北京老年人的消费升级问题。首先，政府需要提供相应的政策引导老年人消费；其次，要充分发挥市场在资源配置中的决定作用，创造良好的市场竞争、开放、规则，提供多样化的老年人的创新业态供给，提倡商旅文融合发展；第三，要推动科技创新，鼓励涉老企业在商品推广、交易、支付结算、环境和体验场景等多方面的数字化转型，促进老年消费智能化。

此外，洪涛表示，调查发现，从社区养老服务需求看，城市老年人更青睐于便民、利民的社区商业服务，在家政服务、外出就餐、养生美容、旅游、文化娱乐等方面需求旺盛。其中，旅游消费意向尤为显著，而电商购物偏爱3C和家电；50岁以上的老年人普遍喜欢购买有助于“长寿”、“驻颜”等方面的食品和个人护理产品。据阿里数据显示，过去9个月，50岁以上的中老年人网购人均消费近5000元，人均购买的商品数达到44件，购买力大大超出预期。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72151>

(来源：北京商报)

老龄化快速袭来，我们需要准备多少医疗费和电梯？

国家统计局数据显示，截止到2018年末，我国60岁及以上人口为2.49亿人，占总人口的17.9%。根据国务院2013年的一项预测，到2020年，我国老龄人口将达到2.43亿，2025年将突破3亿。

国际上通常把60岁以上的人口占总人口比例达到10%，或65岁以上人口占总人口的比重达到7%作为国家或地区进入老龄化社会的标准。也就是说，中国已经进入人口老龄化快速发展阶段。

面对日益庞大的老年群体以及随之而来的社会老龄化问题，11月19日，在北京国际会议中心举办的“新时代积极应对人口老龄化高端研讨会”上，与会专家表示，中国需要在人口预测机制、农村老年人口养老、老年医疗健康资金等方面进一步完善。

全国政协委员、中国社会科学院教授郑秉文指出，当前中国没有自己的人口预测机制，这对制定养老政策等相关工作造成了障碍。“我们最了解自己，但中国却没有自己的预测来使用，不得不利用国外对中国人的预测，这是我们太不应该的一个地方。”他说，“党的十九大报告已经为我们‘两步’走做了安排，但2035年的人口层次具体是怎样？2050年又有各个劳动年龄段分群体的数吗？没有。”

全国人大常委会委员、农业农村部专职副主委杨震指出，农村老年人口养老问题的老龄化问题中更为突出。“2010年第六次人口普查数据显示，农村老龄化率14.98%，比城镇高出3.51个百分点。然而无论是养老院还是医疗机构，乃至养老金水平，农村老人和城镇老人条件差距比较大。”他说。

从医疗健康角度看，全国政协委员、北京医院院长、国家老龄医学中心主任王建业指出，老龄化导致老年人疾病经济负担加大。“2010年全国老年人医疗费用是5000亿，预测在2050年全国老年人的医疗费用是13万亿人民币。我们现在有三四万亿的养老基金，差的很远，13万亿的概念是……2018年广东和上海GDP总值加起来，刚够老头老太太的医疗费用。”

在基础设施和住房的问题上，住房和城乡建设部标准定额司副司长韩爱兴指出，目前保证老人安全出行出游的城市无障碍设施不够规范、不到位、不系统的现象普遍存在。其次，当前全国需改造的老旧小区涉及的居民人口上亿，大概有60多亿平方米居家养老还存在着基础设施不健全的问题，一些居民住宅楼是上世纪七八十年代建设的，80%以上没有安装电梯。农村地区的老年人居家养老设施更是显得短缺，特别是加装电梯工作，但目前工作推进的难度很大，还需要做很多工作。

虽然老龄化的问题看起来有些棘手，但国家卫生健康委党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军表示，有一个很重要的概念需要强调，那就是不应该畏惧这个问题。

他指出，当前对法定老年人和实际老年人的判断和区分也比较模糊。“到2030年以前，我国70岁以下的老年人占2.1亿，大部分还是‘小老年人’，年轻的‘老年人’。不是说60岁以上就都成了老年群体，都需要照顾。”王建军说，对于真正需要照顾和协助养老的老年人群体的认定，是设立相关政策的重要前提。

“人口老龄化是经济社会和科技发展进步的结果，追求健康长寿是人类共同的愿望。1864年法国就进入了老龄化，没看到哪个国家因为老龄化而使国家和民族走向衰落的。日本是最典型的，尽管面临很大挑战，但总体上发展可持续。”王建军强调，我们应当在树立正确的老龄观基础上，积极面对挑战。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72160>

(来源：界面新闻)

中国老龄协会会长王建军：长寿经济时代到来创造了第二次人口红利

11月19日，在“新时代积极应对人口老龄化高端研讨会”上，国家卫生健康委党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军认为，人口老龄化给社会带来了巨大挑战，但不意味着国家和民族就会走向衰落。

他认为，长寿经济时代的到来创造了第二次人口红利，要倡导积极老龄观，发掘人口结构变化带来的发展潜力。

科学准确判断我国“老龄化”

人口老龄化是二十一世纪全人类面临的重大课题，也是我国新世纪始终要面临的国情。

王建军说，我国老年人口基数大，老龄化速度快、持续时间长、发展不平衡等，导致我国应对老龄化的任务也非常重。不过，他认为要客观辩证地来看老龄化，既要看到老龄化对经济社会发展带来的挑战，也要充分挖掘人口老龄化给国家发展带来的活力和机遇。

王建军认为应对“法定老年人”和“实际老年人”的关系有一个科学准确的判断。

他介绍，按照60岁进入老龄阶段来算，我国目前有老年人2.5亿，占总人口的17.9%，2025年将达到3亿，2035年达到4亿，2050年达到5亿，不过我国的划分标准与预期寿命有关。按照世界卫生组织对老年人的划分标准，60到74岁的人群是年轻老年人，75以上的才是老年人。

虽然老年人口基数很大，老龄化速度很快，但他表示，不是说只要到了60岁，就成为需要照顾和养老的老年群体。到2030年以前，我国70岁以下的老年人占2.1亿，大部分还是“小老年人”、年轻的老年人，他们并不需要养老，真正需要照料的是更高龄和失能失智的老年群体。

他认为，由于大多数法定老年人并不需要养老，因此我国养老机构才29000多家，即便在北京、上海等大城市，养老机构数量也非常少，这说明了我国应该对老龄化有一个科学分析和准确判断。

长寿经济时代要树立积极老龄观

王建军认为，人口老龄化是经济社会和科技发展进步的结果，追求健康长寿是人类共同的愿望。虽然老龄化带来了一定的挑战，但从1864年法国进入老龄化以来，还没看到哪个国家因为老龄化而使国家和民族走向衰落。

“日本是最典型的，尽管面临很大挑战，但总体上发展可持续。”他说。王建军认为，长寿经济时代的到来创造了第二次人口红利，要树立积极老龄观，发掘人口结构变化带来的发展潜力。

他指出，敬老爱老是我们的传统，但应该清楚老年人不希望社会将其看成老年人，积极老龄化、健康老龄化或者成功老龄化的核心就是把老年人作为社会主体，“我们要把传统的美德和鼓励老年人自立自强这个关系要摆正”。

王建军表示，现在老年人很多都在唱歌、跳舞、运动，但是市场上并没有对老年人提供更多的平台。“老年健身大会、老年艺术节、老年艺术大赛这方面的需求太多了，如果在这方面创造了平台，对消费、经济、产业的带动作用是非常大的。”他说。

记者注意到，国务院总理李克强在2016年夏季达沃斯论坛曾提出旅游、文化、体育、健康、养老“五大幸福产业”的概念。王建军认为，老龄产业要将健康放在事业和产业的长链条来考虑，从老年健康的教育、饮食、知识传播来考虑，满足产业发展问题。他透露，最近正按照有关要求，加快起草“银发经济”相关意见。

此外他认为，老年金融问题、老年地产问题、老年人才问题，也都是“银发经济”、老年产业发展的重要内容。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72171>

(来源：南方都市报)

培树和践行共产党人的积极老龄观

人口老龄化是世界性问题，也是中国特色社会主义进入新时代我国新的基本国情。习近平总书记强调：“有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿亿万百姓福祉。”“要着力增强全社会积极应对人口老龄化的思想观念。要积极看待老龄社会，积极看待老年人和老年生活，老年是人的生命的重要阶段，是仍然可以有作为、有进步、有快乐的重要人生阶段”，增强“老年人自尊、自立、自强的自爱意识”。习近平总书记提出的这“三个积极看待”“三有”和“三自”的自爱意识，就是我们共产党人的积极老龄观。树立、培育和践行积极老龄观，就是要用更加积极的态度、更加积极的政策和更加积极的行为，进一步增强全社会应对人口老龄化挑战的信心和决心。

我国在2000年就正式进入老龄化社会。“银发浪潮”滚滚袭来，我国60岁及以上老年人口数量已超过2亿，预计到2050年前后，老年人口将占我国人口总数的四分之一左右。而早在本世纪第一个十年，银川就伴随着整个宁夏，一同进入老龄化时代。预计到2020年，全区老年人口将突破百万大关，银川市达30余万。当然，衰老是一件再正常不过的事，是任何人都难以阻挡的自然规律。对此，我们应该做到以下两点：一是强化“老有所教”。船到中流浪更急，人到半山路更陡。人，正是从意识产生的那天起，便成为了“问题人类”。哲学大师弗罗姆曾经说过，人们往往以为吃饱喝足，问题就解决了；而事实是，这个时候，问题才真正产生。马克思主义告诉我们，“问题就是时代的口号，是它表现自己精神状态最实际的呼声。”人对世界的认识也不是一次完成的，而是一个多次反复、无限深化的过程。不可否认，在老年人中，有的老干部认为工作了几十年，受党教育了几十年，现在是“无官一身轻”，不用再进行思想政治教育了；有的老党员从岗位上退下来，就随即脱离党组织，对党组织活动感到厌烦，对政治学习不感兴趣，对组织生活没有热情，甚至不参加组织生活、不按时缴纳党费、不主动或不愿意向党组织汇报思想。更有甚者，有的老领导假“余热”之名行“乱权”之实，将自己任内积累的“人脉”和“面子”，用在为个人或子女“谋福利”上。殊不知，“以今日之我，胜昨日之我”，也并非易事。作为共产党人，工作可以退休，但党性一辈子都不能退休。看看那些被清除出党的“害群之马”，并非入党之初就心术不正、动机不纯，而是内德不修、心志不坚，放松甚至放弃改造、放任或放纵自我，背离了初心、背叛了誓言、背弃了信念，导致党性缺失、精神“缺钙”，养痍成患、病入膏肓。问题发生在极个别个人身上，但其杀伤力不小、危害性很大。二是奉行“老骥伏枥”。老年人退休了，日子还要接着过。求田问舍、锦衣玉食是一种过，含饴弄孙、颐养天年也是一种过，有的人过得清汤寡水，有的人过得剑拔弩张，有的人过得云淡风轻、有滋有味有营养。中国航空发动机之父吴大观，88岁才退出科研一线；杨善洲在退休之后，用22年让荒山瓜果飘香……事实上，老年人最大的悲哀不是无事身闲、夕阳岁月，也不是耳聋眼花、风烛残年，更不是离休退休、万事皆休，曾经沧海难为水、门前冷落车马稀，而是心如止水、思想停滞、灵魂冷漠。老年之福，也不是获取占有，更不是争名夺利，而在于随遇而安、老有所乐，在有生之年，还能保持昂扬向上的精神追求和锐意进取的精神状态，还能保持健康有益的生活情趣，还能做一些有利于国家和人民的事情，以此回报党的教育培养，传承党的优良作风，赓续党的优良传统，给党旗涂抹亮色，给人品增加“颜值”。更重要的是，离开岗位、退出职位，则要积极面对老年生活、保持身心健康、参与社会发展，提高生活品质，做到思想不褪色，觉悟不退步，党性不退休。要牢记习近平总书记教导的，“发挥老年人优良品行在家庭教育中的潜移默化作用和对社会成员的言传身教作用，发挥老年人在化解社会矛盾、维护社会稳定中的经验优势和威望优势，发挥老年人对年轻人的传帮带作用”，毋改英雄意气，始终保持老骥伏枥、老当益壮的健康心态和进取精神，用长期积累的丰富知识和经验参与社会发展，积极参与“银龄行动”等各类公益服务活动，在维护社会稳定、脱贫攻坚、生态环境、文化建设、教育科技、医疗健康、传承家风、以老助老、关心下一代等各个领域开展志愿服务活动，为党委、政府重大决策部署在基层落地生根贡献智慧力量。

关注今天的老年人就是关心明天的我们。对于一个拥有世界上最大老龄人口总量、速度最快老龄化的国家，培树和践行积极老龄观，逢其时、得其位、聚其势，要下决心、强信心，更要赋予新内涵，鼓舞和激励老年人少些“无可奈何花落去”的喟叹，多些“老当益壮”的豪情，增强“经事还道事，阅人如阅川”的自信，拥抱“老夫聊发少年狂”的乐观，不忘初心、牢记使命，永不懈怠、一往无前，为党和人民的事业增添正能量、提振精气神，将生辉“余热”献给“永不衰老的事业”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72162>

(来源：银川日报，作者：杨治安)

重庆：渝北“中心带站”智慧养老引领养老服务全覆盖

最美不过夕阳红。

温馨的环境、安详的生活，需要养老服务保障工作做实做细，让千千万万老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。

近年来，渝北民政局按照中央和市委、市政府对养老保障和为老服务工作系列指示要求，通过改革创新，探索出市级示范社区养老服务中心带动社区养老服务站专业化、规模化发展；指尖点动的居家智慧社区养老服务以及“政府主导、社会参与、全民行动”，推进养老机构公建民营、民办公助，真正打通了养老服务政策规划的“盲点”，消除了养老设施设备不健全的“痛点”，解决了老年群体多元需求的“难点”，实现养老事业高质量发展。

探索“中心带站”运营模式，丰富站点养老服务内涵

11月13日上午10时，渝北冉家坝社区养老服务站内嘈杂热闹，一群六七十岁的老年人排起长龙，静待医护人员的体检检查。

辖区内，家住华渝西苑小区的王婆婆量完血压后，约上老伴邓婆婆径直朝活动室走去，准备将新学的健身操温一遍。过去，社区养老服务除看书、聊天外，基本没有丰富的文娱活动，更谈不上护理人员、医疗人员定期上门健康服务。

“站点资源有限，就用社区养老服务中心力量来弥补。”渝北市民政局相关负责人介绍，通常来讲，社区养老服务站仅局限于满足老年群体的简单休憩，为让他们活出精彩，享受高质量的养老服务，渝北区创新探索出龙山街道社区养老服务中心和辖区范围内的社区养老服务站进行无缝串联，即“中心带站”运营模式，从而实现以点带面全覆盖街道养老服务群体。

该负责人介绍，“中心带站”即是利用市级示范社区养老服务中心的资源补齐社区养老服务站的短板。以冉家坝社区养老服务站为例，社区养老服务中心借助运营机构百龄帮·龙山老年养护中心的护工团队、医疗团队、文娱团队等众多资源优势，通过服务下层，解决养老服务站功能不完善的缺陷。

好风凭借力，扬帆正当时。不仅如此，按照《重庆市社区养老服务“千百工程”建设规范》，渝北市民政局依托探索出的“中心带站”运营模式，将辐射到渝北全区，力争到2020年渝北区建成11个市级示范社区养老服务中心，实现城区街道市级示范社区养老服务中心的全覆盖。

创新社区居家智慧养老，指尖轻点服务送到家门

据介绍，渝北养老服务格局中，90%的老年人为居家养老。随着经济社会的发展，子女上班打工，家中老人以及独居老人、半失能老人无人照管的情况越来越多。如何保障这类群体吃不愁、病不忧、孤不独、乐有伴？渝北市民政局创新推出居家养老服务，牵头成立渝北区居家养老服务中心，搭建区级居家养老服务平台，为居家老人提供线上线下的精准养老服务。从2018年3月开展服务以来，为部分低保、特困、失能、高龄、失独老年人等居家养老服务对象提供线上线下服务，截至目前共发放手机2454部，开展线上服务36945人次，开展线下服务14012人次，实施紧急救援6例。

龙山街道社区居家智慧养老平台以居家服务APP和居家物联网设备及可穿戴设备为服务需求感知端，当老年人有服务需求时，拨打一个电话，智慧社区居家智慧养老平台就会按照老年人的要求，让助老员上门为老年人提供服务，同时系统也会对服务质量进行监督。

龙山街道相关负责人说，社区居家智慧养老服务不提供床位，却可解决辖区内超过30000名常住60岁以上老人和超过400名失能老人的居家智慧养老需求。除了可以通过电话点单外，还提供智能腕表等智慧助老设备，为老人居家养老提供安全保障。

政府主导社会参与市场运作，疏通养老服务体制机制堵点

5月23日，养老产业招商推介暨产业发展研讨会在渝北召开。会上，渝北市民政局与上海优护、成都全时云、北京安馨、深圳旬彩等7家养老服务企业签订意向协议，双方将在城企联动普惠养老、居家社区养老、智慧养老等方面开展深度合作。

事实上，此次战略合作只是渝北市民政局疏通养老服务体制机制“堵点”的一个缩影。

近年来，为满足老年人对养老高质量的发展需求，渝北区制定了《“老有所养”专项方案》《渝北区社区养老服务设施建设管理实施方案》等顶层设计，按照“政府主导+社会参与+全民行动”原则，推进养老机构公建民营、民办公助。同时，在市级扶持政策基础上，统筹多个部门相继出台完善支持养老服务业发展的系列政策，特别是在财税补贴方面，形成既补建设又补运营的“养老补贴八条”。

不仅如此，为构建完善的养老服务配套，渝北区正在制定养老服务设施建设专项规划，着力统筹空间、规模、产业三方面布局，提高养老工作全局性系统性，为构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系奠定基础。

数据显示，目前渝北区共有4家敬老院、1个市级示范社区养老服务中心、20个社区养老服务站采取公建民营方式运营，1个市级示范社区养老服务中心采取民建公助方式运营。到2020年前，将新建5家区域性敬老院，改建4所和拆除散、小、旧敬老院19所，并逐步推动敬老院购买服务，达到适老化建设、标准化运营和专业化服务。

相关链接：民政工作亮点扫描

民生保障方面，全面贯彻在发展中保障和改善民生的基本方略，积极发挥兜底作用。救助统筹协调机制更加完善，不断健全以低保制度为核心、专项救助为重点、临时救助为补充的社会救助体系，形成了全方位、多

渠道的救助体系。

目前全区11311名低保对象、3894名特困供养人员基本生活得到有效保障；5831名民政救助对象全额购买了“小额人身意外险”，2.34万名低保、特困供养人员、孤儿和优抚对象购买了“民政惠民济困保”商业保险。

社会治理方面，主动顺应人民群众对美好生活的期待，贯彻共建共治共享理念，基层社会治理探索进一步深入。尤其是在基层政权建设上，先后投入财政资金共计1430万元，积极推进9个镇街共17个社区阵地建设，出台完善城乡社区治理的政策文件指导修订村规民约和居民公约，深化村（社区）议事协商、村务监督、村务公开工作，引导群众依法自我管理。

民政服务方面，始终坚持以人民为中心的发展思想，加快构建便捷均等的民政服务格局。如在婚姻、殡葬服务方面，截至10月底先后办理结婚登记10384对、聘请专业律师为婚姻当事人提供婚姻法律咨询206件次。出台文明治丧厅堂费减免政策，为1366名群众减免治丧厅堂费522.91万元，并为120余名在区外合法场所治丧的群众发放文明治丧补贴18万余元，文明治丧率有了明显提升。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72133>

(来源：重庆日报)

山东：“老年人心理关爱项目”启动，德州6社区入选

近日，山东省“老年人心理关爱项目”启动，我市共有6个社区入选实施该项目，分别是德城区新湖街道柴市社区、新华街道辛庄社区、广川街道锦绣川社区、武城县广运街道赵庄村，禹城市市街街道清社区、老城社区。

根据部署，今年至明年，山东省卫生健康委员会在全省选取142个城市社区和14个农村社区开展老年人心理健康宣教，老年人群的认知与心理健康状况调查与评估、干预和管理。项目点将对社区常住的65岁及以上老年人，以集中或入户的形式开展心理评估和心理健康宣传，了解和掌握老年人心理健康状况与需求，增强老年人心理健康意识，改善老年人心理健康状况。

项目将对疑似早期老年痴呆、中度及以上心理行为问题和精神障碍的老年人进行转诊推荐，实现疾病早发现、早诊断、早治疗，切实提高老年人心理健康素养，改善心理健康状况，提高老年人心理健康水平。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72159>

(来源：德州新闻网)

山东：烟台医养结合服务机构达241处，我市推动医养深度融合

目前，全市医养结合服务机构达到241处，医养结合床位2.2万多张，创建了8个省级医养结合示范先行县（市、区）、7个省级医养结合示范单位。

自2016年烟台被确定为国家首批医养结合试点城市以来，我市坚持“居家医养为主体、机构医养为补充、家庭医生签约为抓手、信息化建设为依托、保障机制体系为支撑”的总体思路，突出规划引领，注重模式创新，推动了医养深度融合。

坚持“三个到位”树立大卫生大健康理念

市卫健委相关负责人表示，在健康中国战略背景下推行“医养结合”养老模式，是关于国计民生的创新选择。市委、市政府牢固树立大卫生、大健康理念，把医养结合放在健康烟台建设的重要位置，统一思想认识，完善规划设计，健全组织架构，加快推动医疗和养老双向互动、融合发展。

烟台市老龄化程度比较高，截至2018年年底，全市60岁以上户籍老年人口占总人口的比例达到26.2%，高于全国平均水平8.3个百分点。面对严峻的养老形势，我市把医养结合作为老龄事业和产业发展的重要方向，纳入全市新旧动能转换重点工作，优化整合资源，凝聚各方力量，形成了做好医养结合工作的强烈共识。

我市出台了《烟台市医养结合产业发展规划》《烟台市建设省级医养结合示范先行市实施方案》等文件，整合医疗、医保、养老等政策，搞好上下配套衔接，形成了较为完善的顶层设计。规划到2022年，全市医养结合服务机构达到260个以上、床位3万张以上，建立起完善的医养结合政策体系和制度规范，满足多层次、多样化群众需求。

烟台市政府成立了医养结合示范市建设工作领导小组，由市长担任组长，3位市级领导担任副组长，21个部门作为成员单位，实行周调度、月通报、季度考核，确保各项工作落实到位。市政府明确一名副市长统筹协调医疗、医药、医保工作，保障各环节配合联动、整体推进。

探索出适合烟台特点的医养结合模式

医养结合，“养”是基础，“医”是保障。围绕从“养”到“医”，由“医”转“养”双向互通，着力打通四个关键环节，打造医疗、养老、资本、技术融合贯通的烟台模式。

一是着力打通医疗机构进入养老的通道，让优质医疗资源在养老中发挥更大作用。全市所有二级以上医疗机构至少与2处、三级以上医疗机构至少与3处养老机构签订服务协议，超过95%的养老机构与医疗卫生机构签订服务协议。扩大医保报销范围，将瘫痪肢体综合训练等9项医疗康复项目纳入医保报销。在全市开展职工长期护理保险，按照每人每月专护最高7050元、院护最高2250元、家护1750元的标准支付医疗护理费用和生活照料费用。目前，全市已有100家医疗机构被认定为长期护理保险定点单位，累计为失能人员减负1554万元。

二是着力打通社会资本参与医养结合的通道，让产业引领在医养结合中发挥更大作用。发挥国企资金优势，鼓励国企和三甲医疗机构联手打造医养结合机构。市城市建设发展公司联合毓璜顶医院，在城区多点布局建设医养中心，为老年人提供全周期医疗保障服务。鼓励社会力量开展多种形式医养结合服务，民办医养结合机构在长期护理险、医保定点、人才培养等方面，享受与公办机构同等待遇。烟台烟台花园老年公寓投资7亿元，设计医养床位4000张，开展康复保健、医疗护理、文化娱乐等高端服务。目前全市122处民办养老机构中医养结合型占90%以上。

三是着力打通信息技术助力医养结合的通道，让智慧力量在医养结合中发挥更大作用。加强医养结合信息化建设，投资1亿元建设完善了烟台市居民健康门户网站，提供网络化健康数据查询服务。目前全市所有二级以上公立医院全部纳入平台，采集信息数据50多亿条。积极开发医养健康智慧服务平台，集成医养服务内容和产品，实现多屏互动、服务内容同步共享，形成了线上线下一体化的服务体系。福山区福慧社区投入600万元，建成3000平方米的社区信息化医养服务中心，包括呼叫中心、一站式智能健康小屋、家庭服务中心等功能区，为居民提供面对面、零距离的“一站式”综合服务。

四是着力打通保证基本需求与满足特色需要结合的通道，让市场调节发挥更大的作用。坚持以居家和社区医养为主体，以医养机构为依托，分层次提供专业化、全方位医疗护理康复服务。

一方面，筑牢居家医养基础。完善社区养老服务设施建设，推动社区养老服务设施与卫生、助残等公共服务设施统筹布局、互补共享。组建了由签约家庭医生、老年人能力评估员、营养师等组成的服务团队，为老年人提供居家养老、医疗、康复训练等十大类、50多个小项的医养结合服务，覆盖了全市70%的老年人。鼓励具备条件的乡镇卫生院、社区卫生服务站开设日间照料中心、托老所等，与周边养老机构“嵌入式”发展。

另一方面，依托医养机构满足特色需求。实施城镇医养结合能力提升工程，对现有医疗和养老机构进行改扩建，为失能、半失能老年人提供集中医养结合服务。截至目前全市新建和改扩建医养结合机构108处。针对经济条件较好的老年人群，大力发展高端医养结合机构。投资1000万元的烟台福耀颐养院，坚持私人化订制，个性化护理，为老年人提供专业的医疗护理、紧急救护、精神慰藉、健康管理等服务。

强化“五个保障”推动医养结合高质量发展

近年来，我市根据老年照护发展需要，有计划、有重点地出台了相关配套制度，形成了比较完善的医养结合政策体系。

强化资金保障。市级筹集15亿元医养健康产业引导基金，留成福彩公益金65%以上用于发展医养服务。对医养结合机构建设，每张床位补助12900元。养老机构内设医院实行以奖代补，按每100张床位补助20万元，最高补助200万元；内设医务室每处补助10万元。

落实家庭医生签约保障。社区医疗机构住院院销比例达到90%。目前全市3032处医疗机构参与家庭医生签约服务，组建团队1925个，老年人健康管理率达到71%。

实行税费优惠保障。对符合条件的非营利性医养结合机构按规定减免企业所得税、自用房产房产税、自用土地的城镇土地使用税等。对营利性医养结合服务组织和机构按规定享受国家对中小企业、小型微利企业和家庭服务业等其他相应的税收优惠政策。对各类医养服务机构免缴城市基础设施配套费、有线电视建设费等，水、电、暖、燃气等执行居民价格。

加强土地供应保障。按照人均用地不少于0.2平方米的标准，分区分级规划养老服务设施。编制新建居住小区规划时，按照每百户不少于20平方米配套建设社区居家养老服务用房。2016年—2019年争取省级公益性养老用地指标990亩。

注重专业人才保障。支持高等院校、中职学校开设老年医学、康复、护理等专业。支持滨州医学院争取为全国第一批开设健康服务与管理专业的学校，并获批准省内首家全国老年医学培训基地，目前培训医养结合人才3000多人。依托福耀颐养院引进德国养老护理模式，年培训医养人才4000名以上。YMG记者李俊玲通讯员郑晓军

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72175>

(来源：水母网)

陕西：“养老”变“享老”，新城区解放门街道打造为老服务优享生活圈

“上炮呀！”“跟他对单！”“快把‘老头’拉出来！”“跳马球他！”……11月8日，在西安市新城区解放门街道综合养老服务中心的休闲娱乐区，六七位大爷围在一起，全神贯注地盯着棋盘，正你一言我一语帮助两位对弈的大爷“攻城略地”，气氛好不热烈。

这样的景象，对于住在解放门街道四庄周围的老人们来说，已是生活常态。当城市人口老龄化、高龄化和家庭小型化发展趋势进一步升级，“养老难”成为全社会最关心、最现实的民生问题之一。西安市新城区解放门街道坚持问题导向，先行先试，趟出了一条多元融合、精准服务的新路子，努力把贴近老年人需求的养老服务办到家门口。

精准把脉探索建立“1+1+1+N”模式

解放门街道位于西安市新城区的城中位置，常驻人口4.2万人，60岁以上人口占比14.76%，独居老人多。有效化解日益突出的养老服务供需矛盾，打造“15分钟养老服务圈”，是解放门街道党工委一直积极探索的命题。

在寸土寸金的主城区，解放门街道排除万难，建成了2400平方米的党群服务中心，筹资1100万元打造街道综合养老服务中心，将1500平方米的空间无偿提供给通过“擂台赛”择优引进的新城区爱心护理院、陕西心为养老机构2家社会组织，分别为老年人提供健康疗养、助餐配餐等服务。

高品质、专业化的服务供给，才能实现“政府放心、老人舒心、家人安心”。街道综合养老服务中心正式投入运营后，设置健康医养、日间照料、营养助餐、老年大学和休闲运动等5个功能分区，可同时为百余名老人提供社区养老服务，并探索建立“1+1+1+N”的综合养老服务模式。其中，“1+1+1”代表一个基地（综合养老服务中心）、一个支点（医养结合）、一个平台（智慧管理平台），“N”为吸纳多元化的服务主体、提供多元化的服务供给、满足多元化的服务需求。

“让老人安逸，让子女安心！”解放门街道党委书记赵晓辉表示，以建设街道综合养老服务中心为基础，以为老年人助餐配餐为切入，以医养结合、文化娱乐融合发展为支撑，精准把脉城市老人生活需求，让老人们在自家门口就可以感受到便捷的养老服务。

医养结合“智慧养老”让晚年生活有品质

走进综合养老服务中心，首先映入眼帘的是远程诊疗系统。屏幕上，一位医护人员坐在那里，只要有老人前来问诊，他就开始与老人进行沟通。

“它与医院是直接连线的，避免了老人腿脚不利索去医院不方便的问题，这只是我们智慧养老理念的一部分。”解放门街道综合养老服务中心引进了全时云智能系统，其负责人杨满介绍说，除了远程诊疗，还建立“新城区解放门街道养老综合服务平台”系统，录入全街道及周边社区11556余名老人的家庭住址、身体及家庭状况等信息，只要老人或家人打开网址，轻轻点击手机下单，就可以让专业人员第一时间前往老人家中为老人进行家政、按摩理疗、上门服务及精神慰藉等服务，“目前，部分服务是由政府买单的，因此老人仅需支付极低的费用，就可以享受服务。”

智慧养老是街道综合养老服务中心的一个特色。新城区爱心护理院引进“三三联动”信息服务平台，搭建了养老站、护理院、居家需求老人三方以及民政部门、老人亲属及养老站三方构成“三三联动”创新机制。“通过多方实时视频，方便、快捷、可视、精准为老人及家属提供联络、咨询、远程会诊、网上医生等服务，同时也为政府提供监管方便。”西安马应龙肛肠医院院长王诗长说。

依托西安马应龙肛肠医院，新城区爱心护理院每周派专家轮流坐诊，配备2名医师、2名护士，集健康医疗、康复护理、老人颐养为一体，提供健康顾问、慢病管理、中医治疗、远程家庭门诊、养生文化、紧急救援等多种服务。

不仅仅能理疗、能看病，养老服务中心还开设了专做老人餐的“心悦餐厅”。

“老人们每日只需10元钱，就能吃到早午餐。”陕西心为养老服务有限公司负责人赵高平介绍说，助餐中心配备国家级营养师，科学合理安排老年膳食，同时实行志愿者送餐服务，解决高龄及自理困难老人用餐问题。

经常来综合养老服务中心的秦老先生说：“我退休5年了，服务中心就在我家附近。这里功能很齐全，看小病不用跑远，还能跟自己同龄的老人交友聊天，服务态度也很好。在这里和棋友们下下棋，腰痛的话按按摩，胳膊受凉了烤烤电，特别方便！”

老有所乐“学院式养老”撩咋咧

解放门地区政府机关、医院、学校分布多，退休老人素质高，养老需求品质化，“学院式养老”是打造养老服务一项新内容。

依托社会组织陕西心为养老服务有限公司，街道综合养老服务中心开办了老年大学。在这个平台下，许多爱好相同的老年人还自发成立了小团体，联合社区定期开展各类活动，为兴趣爱好者搭建展示平台。

“我退休12年了，老伴去世的早，自己一直都是一个人。”提起老年大学，王先生感慨万分，“一次偶然的机会听说了这个养老服务中心，于是就来看一下，感觉很热闹，如今我几乎每天都会来，看看书，下下棋，还能交到很多朋友，所以由衷地感谢街道可以组织这样的平台，我在这里感受到了很强烈的归属感。”

春节期间，书法兴趣小组的老年人发挥所长，为周边的居民群众免费写春联；在冬至、元宵节、重阳节等传统节日，相对年轻“小老人”给年长的“老老人”包饺子、煮元宵，为行动不便的老年人送饺子、送元宵，社区氛围其乐融融。

“邻里之间，我们倡导互助式养老。”解放门街道西六路社区党委书记郑珂说，计划借鉴时间银行的模式，给老人们累计志愿服务时长，将来等他们需要帮助了拿出来兑换，鼓励老人之间互助养老。

街道养老服务中心以需求为导向，在原有老年大学书画、合唱等传统科目外，陆续开设瑜伽、花艺、古琴、烹饪等特色课程，不断满足城市老人差异化、个性化的生活需求。

赵大爷和老伴儿都是老年大学的常客，他说：“平日常，我经常带着老伴和3岁的小孙子来这里休憩放松，老伴也特别喜欢这里老年大学的烹饪课，还经常做给我吃！”

西安市民政局党组书记、局长王碧辉曾在观摩会上对养老服务中心连连称赞：“15分钟‘便民圈’下的15分钟‘养老服务圈’，是速度的概念，是便捷的概念，是为老养老服务便捷的要求，我们要共同学习借鉴这些宝贵的经验。”

据统计，养老服务中心先后为老人提供专家诊治、康复治疗等医疗服务647人次；老人登记接受日间照料约3000余人次，提供咨询服务367人次；助餐中心每天为300余人次提供配餐、送餐和送餐，办卡老人338位；社区老年大学先后举办法律讲堂、健康讲座、花艺培训、书法研修等课程53场次，极大丰富了社区老人精神文化生活。

如今，解放门为老养老的经验已经“走出去”，不断复制、生根、发芽。胡家庙街道养老服务中心、韩森寨街道“饭大爷”老年助餐连锁品牌等陆续建成运营，让越来越多的老人们在家门口就享受到便捷舒心的养老服务，乐享晚年生活。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72145>

(来源：西部网)

安徽：全国首个“区块链+养老”项目落户六安

该项目预算总投资10亿元，计划建成面积为17万平方米，建成后将呈现“一苑、两馆、三中心”的丰富业态

11月15日，上海市首批民营养老机构上海伯乐时光企业管理有限公司到革命老区发展养老产业，当日，在六安市公共资源交易中心拍卖获得“六裕出2019-59号地块”，此举标志着全国首个“区块链+养老”项目，正式落户六安市裕安区狮子岗乡。

该项目预算总投资10亿元，计划建成面积为17万平方米，建成后将呈现“一苑、两馆、三中心”的丰富业态。该项目得到了安徽省民政厅及六安市委、市政府的大力支持，为我市主动对接长三角一体化发展、加快大别山革命老区振兴提供强有力的产业支撑。

据了解，该项目还同时启动了国内首个“区块链+养老”科研研发项目，实现区块链技术在养老、医疗健康、教育、公益等多个领域的运用。该项目计划在明年开始边建设边运营，到2022年5月15日前全面建成。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72126>

(来源：六安新闻网)

安徽：养老服务提质增效

11月16日，记者从省民政厅获悉，我省连续7年将社会养老服务体系建设项目列入省民生工程，以真金白银持续提升养老服务设施，建立健全养老服务补贴制度，全面构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，养老服务供给水平显著提升。目前全省各类养老机构床位达377万张，低收入老年人养老服务补贴制度惠及近40万人。

养老服务设施短板加快补齐。农村敬老院建设、县级社会福利中心建设先后纳入省民生工程，各级财政累计投入27亿多元，新增养老机构床位近19万张。引导社会力量兴办养老机构，全省建设社会办养老机构845家，床位总数达到11万张。目前，全省各类养老机构总数2447家、床位377万张。将城市社区养老服务设施配建率列入省政府目标考核指标和民生工程实施内容，要求城市新建小区按每百户20平方米至30平方米、老旧小区按每百户15平方米至20平方米配建社区养老服务设施，截至今年9月底，全省城市社区养老服务设施配建总面积达到178万平方米。

养老服务补贴制度逐步健全。全省38.5万农村特困人员纳入政府供养范围，集中和分散平均供养水平达到月人均642元。2013年起，将高龄津贴、低收入老年人养老服务补贴两项制度纳入民生工程持续实施，截至今年9月，已分别惠及163万人、38万人。伴随老年人能力评估制度的推进，经济困难不能自理老年人护理补贴制度逐步建立，为困难老年人提供了更多保障。

养老服务质效持续提升。实施每年千户家庭适老化改造项目，免费对照护老人家庭成员给予技能培训。合理布局推进县级养老服务指导中心、街道养老服务中心、社区养老服务指导站、打造15分钟社区居家养老服务圈，为社区和居家老年人提供托养、照护、助医、助浴等服务，目前全省三级中心平均覆盖率过半。创新发展智慧养老，以互联网、物联网、大数据、人工智能等技术为支撑，推动机构养老服务资源进社区、进家庭，打造没有围墙的养老院。今年起，将智慧养老试点纳入省民生工程实施，省财政安排3200万元试点补助资金。全省社区居家养老服务信息平台实现市辖区全覆盖。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72121>

(来源：华夏经纬网)

江苏：南京创新养老模式统筹城乡民生保障

党的十九届四中全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，提出要坚持完善“统筹城乡的民生保障制度”等在内的13项基本制度。养老保障是最主要的民生项目之一，关系国计民生。长期以来，城乡养老体系分割显著，城市养老服务压力日益增长，农村养老服务供给乏力。对此，习近平总书记指出要把城市和乡村作为一个整体统筹谋划，促进城乡在公共服务等方面相互融合和共同发展。城乡养老服务融合发展、提升养老服务整体合力显得尤为迫切和重要。

南京是全国最早进入人口老龄化程度最高的城市之一，2018年南京60周岁以上老年人口达141.89万，65周岁以上人口占比超过14%，已进入“深度老龄化”阶段，养老服务工作既关系重要民生，又是重大政治任务。近些年，南京市在统筹城乡养老资源、城乡养老服务融合发展方面不断创新，取得了初步成效。比如，江宁区湖熟街道徐幕社区杨家村，通过打造乡村居家养老项目吸引南京及周边老人到农村养老，建立了“以寄(居)家式养老、民居租赁式为重点，机构集中式养老为补充”多元化养老模式，走出了一条城乡联动的养老服务融合发展创新之路。

深入贯彻共享发展理念，统筹城乡发展政策

共享发展理念要求以人民利益为核心，把共享作为发展的出发点和落脚点。针对城乡养老保障体系分割的现状，南京市着力解决城乡养老资源分散、部门协同困难的问题，要求统一配置城乡养老资源，力求推进城乡融合发展。在市级层面，专门成立由相关领导任组长的养老服务业综合改革领导小组，统一协调多个城乡为老服务部门；区级层面，江宁区颁布了《江宁区人民政府关于进一步加强居家养老服务工作的意见》《江宁区居家养老服务组织建设及运营管理办法》等法规加强对乡村居家养老服务的支持；街道社区层面，及时把握村情动态，发挥自身优势，完善修缮原本破旧的村落和道路，并积极搭建平台，引进养老管理公司和专业医疗资源。

城乡融合，优势互补

城市与乡村在养老方面各有优劣势，能否实现两者优势互补，是城乡融合发展的关键所在。城市养老的硬件设施与服务水平高于农村，但老龄人口数量更加庞大，养老需求也更大，“一床难求”，优质养老资源紧张。同时，城市养老面临较高的土地、房租、人力成本，养老服务供给资源面临紧张压力。相比之下，农村具有更广阔的养老空间，优美的环境，更为丰富的劳动力资源，养老服务供给成本较低。这些都是城市养老所匮乏的。城乡融合发展的关键是从优势视角出发，搭建两者合作平台，发挥各自特长，共生共长。

党委政府规划指导，搭建制度框架

城乡养老服务融合发展模式能够运行源于各级尤其是基层党组织和政府搭建制度框架，积极作为。首先，在了解到个别村民把城市老人带回自家照顾之后，所属的徐幕社区党组织积极作为，统筹组织，力图以点带面，规范发展，把养老服务作为本社区一项主导产业；其次，对村民养老服务能力进行规范培训，使分散的居家式养老也能够具备专业的服务水准。联系江苏省老年院定期为从业村民提供专业养老护理培训；制作了《乡村养老规范化手册》，明确规定了居家适老化改造、服务规范、收费标准和满意度考核等内容；联合共建单位共同提供养老服务评估、医疗巡诊、文化娱乐及监管准入、法律支持和风险防范等方面的配套服务。规定农户必须具备“宽敞舒适的住房和院子、明确的养老意愿并有照顾老人生活起居的经验、经过专业培训取得养老护理员职业资格证书”这些条件才能申请提供居家养老服务。

医养结合，做好健康养老

一些研究发现，人一生中的医疗费支出，有近四分之三发生在老年阶段，老年人平均医疗费支出是中青年的三倍以上，因此便捷可及的优质医疗服务成为多数老年人选择养老方式时考虑的一个重要因素。对于乡村养老而言，医疗资源匮乏一直是其发展的瓶颈所在。徐幕社区杨家村在发展城乡养老融合发展模式时，着重于通过引进资源弥补自身不足。与江苏省老年院、南京江宁沐春园护理院建立合作关系，并由具有医养结合资源优势的江宁沐春园护理院负责运行管理。为确保老年人在乡村养老能够获得及时便捷的医疗资源，安排了江苏省老年院专家和沐春园护理院全科医生定期巡诊，如果病情危急安排及时转诊，并与市区大医院建立急救绿

色通道，突发病情及时救治得到了保障。同时，与江苏省老年医院的医养融合慢病与健康管理平台合作，联合为老人开展全面健康管理，有力地丰富了老年人在乡村养老的医疗资源供给。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72141>

(来源：南京日报，作者：孟荣芳)

湖北：江岸探索多样化养老服务供给，加快构建区域化养老新格局

作为武汉市中心城区，江岸区人口密度大，养老需求多样。如何破解难题，满足多层次的养老需求？

今年以来，江岸区深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，贯彻落实省委省政府、市委市政府相关工作部署，针对不同层次、不同状态老年人的养老需求提供服务，鼓励市场力量做好专业事，政府力量聚焦监管与兜底保障，多主体共同发力，统筹推进“互联网+居家养老”工作，初步形成“以信息化为手段对接居家养老、以社会化支撑强化社区养老、以市场化为依托发展机构养老”的立体式、多层次养老服务网络。

提升信息化水平，智慧养老新模式加快形成。全区已逐步形成社区嵌入、中心辐射、统分结合三位一体的“互联网+居家养老”服务体系。随着江岸区智慧养老云平台上线，各社区为老服务资源接入平台。拥有大数据的养老平台就像一个智慧大脑，为300多家服务机构派单，实现线上线下服务对接，老人在家一个电话便可预约“三助一护”服务。今年以来，“三助一护”服务订单数逾16万，其中助医7.2万余人次。

引入社会力量参与，社区居家养老服务发展后劲更足。成立江岸区养老服务行业协会，吸纳养老机构、医疗机构、公益组织等32家，推动全区机构养老服务规范发展。以区社会组织孵化基地为依托，扶持为老服务社会组织开展为老服务项目。引入大中型养老服务企业参与居家养老服务网点的运营管理，全区居家养老服务中心社会化运营率不断提升。

发挥市场主体作用，全面提升养老专业水平。江岸区委委托第三方服务公司，在全区各街道社区建设“老年健康服务站”，完善互联网+居家养老“三助一护”服务，免费为老人提供日常健康监测、中医保健等，探索医养结合新模式。

在江岸区，一大批惠老政策、养老服务全面铺开。65岁以上经济困难并经评估认定为失能的老年人，依据评估等级每月享受补贴，可购买居家养老服务。90岁以上的老年人，可享受每天一小时的为老服务。行动不便的老年人，可享受退休年审、老年证和高龄津贴等网格员帮办、代办服务……老年人多样化服务需求不断满足。

下一阶段，江岸区将结合主题教育，不断完善机构、社区、居家养老服务网点服务设施合理配置，实现“互联网+居家养老”区、街、社区服务网点市级目标全覆盖，推动各养老网点提质，组建江岸区养老服务指导中心，盘活各类服务资源，逐步打造具有江岸特色的区域化养老新格局。

医养结合新模式，为老人健康“保驾护航”

二七街道罗家庄社区党群服务中心往前走20米，便到了社区“老年健康服务站”。昨日早上十点，服务站里已有不少老人来进行健康检查、身体理疗的老年人。“家里走过来几分钟就到了，随时来随时做检查，不用排队挂号，蛮方便。这里的工作人员服务也很细致周到。”66岁的胡奶奶患有肩周炎，现在每天都会定期来这里进行理疗。

可以看到，服务站面积约20平方米，屋内摆放有血糖仪、血压计、移动式健康一体机等设备，以及适合失能、失智老人护理恢复的锻炼器材和设备。现场，一名工作人员正在为老人测量血压、血糖，并将数据录入个人健康档案。

据介绍，“老年健康服务站”目前可为老人提供血糖检测、体温检测、中医疗疗、艾灸养生等十多项服务。“可以定期监测身体健康状况，我们心里也更加安心了。”一个半小时内，服务站已陆续走进15名老人进行健康检查。

老年人的状态与家庭的生活质量息息相关。对于老年人来说，医养结合，有利于大幅提升老年人生活品质。“老年健康服务站”是江岸区探索医养结合新模式的一大创新举措。

在江岸区，像这样的“老年健康服务站”已建成77家。江岸区委委托第三方服务机构，通过为社区老年人开展健康检查，建立健康档案，提供康复训练、中医疗疗等服务，定期组织各类健康讲座、义诊等活动，为老年人健康“保驾护航”。

网格员代办服务，让老年人办事少跑腿

“感谢党和政府的关怀，提前帮我父亲办好老年证延期手续，给我们带来了不少方便。”日前，劳动街道艺苑社区居民乐先生介绍，其父亲原先办理的65周岁老年证已到期，社区网格员提前介入，已顺利帮助办好延期手续。

据介绍，武汉市2009年开始实施新的武汉通版老年证，有效期10年。如今，一批于当年办理的老年证已到期，需办理延期功能才能正常使用。

今年，江岸区民政局提前介入、做好宣传，在社区发放告知书，提醒老年证即将到期的老人及时办理延期手续。针对老年证延期业务办理网点少的问题，积极协调武汉通客服热线，将原来的1个网点增加至4个，便于老人就近办理。针对行动不便的老人，组织社区网格员为老人提供代办服务。

网格员帮办、代办，真正实现老人办事少跑腿。在永清街道，80岁以上高龄老人共600余人。以往老人每年办理退休年审，需前往街道政务服务中心。腿脚不便的老年人，需子女前往政务服务中心提出申请，工作人员上门拍摄视频或照片核实。

结合“民有所呼、我必应有”改革工作，街道创新退休年审代办机制，推出“社区上门退休年审单”，辖区4个社区的27名网格员主动上门，凭“代办单”上门核对退休老年人的身份证、退休证。若符合年审条件，网格员签字后将附有身份信息回执单交给街道政务服务中心录入信息年审，进一步方便了辖区老年人。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72144>

(来源：长江日报)

新疆：全力推动康养产业发展

康养产业是我国一个新兴战略性支柱产业，有着广阔的发展前景。

在新疆，康养产业有何发展优势？目前发展状况如何？面临什么样的发展机遇？

8月12日，自治区政协副主席书曹新华、民革新疆区委会副主任委员张晓平、昌吉回族自治州副州长王燕就这些问题做了解读。

高位推动康养产业迈上新起点

在资源禀赋下，我区对康养产业高度重视、高位推动，助推康养产业迈上新起点。

曹新华介绍，康养旅游产业是融合养生、养老、医疗、理疗、运动、保健、休闲、度假等功能为一体的现代服务业的更高业态。

新疆有着发展康养的先天优势，北疆环境优美、森林广袤、草原秀丽；南疆沙漠壮美、瓜果飘香、美食诱人，均为康养佳地。2015年9月，全国政协有关领导率队来疆调研时指出，康养旅游产业是朝阳产业，新疆应依托丰富的旅游资源，大力发展康养旅游产业。这也是自治区政协高度关注新疆康养旅游产业发展的肇始。

2016年6月，由自治区政协办公厅和自治区旅游局共同主办的自治区首届康养旅游产业先行先试区座谈会暨签约仪式在乌鲁木齐市举行。会后，自治区将乌鲁木齐市、奇台县、尼勒克县、特克斯县和昌吉市确定为自治区康养旅游产业先行先试区。于2016年、2017年、2018年分别在乌鲁木齐市、奇台县、尼勒克县召开了三届自治区康养旅游产业先行先试区座谈会。

2017年，自治区政协通过协商座谈促成自治区相关部门联合制定了《新疆维吾尔自治区康养旅游产业发展实施意见》，提出9大项、34个重点任务和保障措施，为推动新疆康养结合、旅养结合和医养结合，促进健康、养老、医疗、旅游融合发展，提供了必要的制度支持。

2018年8月，自治区旅游发展大会召开，确定实施旅游兴疆战略，为进一步推进旅游与康养产业融合发展指明了方向，增添了新的动力。

多点开花康养产业初具规模

奇台江布拉克天山麦海康养园、乌苏佛山国家森林公园待雨僧景区的“天然氧吧”、吐鲁番的“沙疗小镇”……近年来，自治区党委高度重视康养产业发展，康养产业呈现多点开花、多业融合的局面。社会和谐稳定、经济健康发展，为我区康养产业发展奠定了良好的基础。区位优势、水土光热矿藏资源丰富，以及旅游文化资源独具特色等特点，吸引着社会资本不断注入。目前，全区康养产业已初具规模。

乌鲁木齐市在以新疆冰上运动中心、天山大峡谷景区、丝绸之路国际滑雪场、南基地为核心的70平方公里范围内，构建“基地带动，两翼齐飞”的康养旅游发展格局；尼勒克县打造的“候鸟式”康养基地，不仅居住条件完备，还设有康复理疗区，可提供中西医结合医疗服务；为升级沙疗康养产业，吐鲁番市维吾尔医院建设了沙疗中心。

王燕介绍，昌吉州率先在全疆出台了《昌吉回族自治州促进康养产业发展实施意见》，立足康养产业深度融合，又相继制定了相关政策文件，为康养产业发展提供了有力的政策支撑。近年来，昌吉州以养生、养老、医养为核心，深入推进康养与医疗、旅游、文化、农业、地产等行业深度融合，产业发展模式日趋完备。

融合发展康养产业前景可期

“新疆的康养产业发展具有十分广阔的前景。”张晓平介绍，2014年民革中央提出健康与养老产业的建议，得到国家相关部门的高度重视，通过“论坛搭台、经济唱戏”的模式，推动了一大批康养项目的签约落地，带动了当地经济的发展，也使康养产业论坛（大会）成为民革工作的一个重要品牌。

曹新华介绍，康养产业一头连接民生福祉，一头连接经济社会发展，覆盖面广、产业链长，可以有效促进经济发展、带动就业，成为新的经济增长点，发展前景无限光明。即将在昌吉市召开的2019中国康养产业（新疆）发展大会是我区康养产业发展的机遇，也是展示新疆独特优势的机会。

发展康养产业能够推动社会事业相关改革，通过深化医药卫生、社会保障等领域改革，统筹基本公共服务体制机制改革，更好激发全社会发展活力，成为健全资源节约环境保障体制，加快生态文明建设的重要抓手和平台。

目前，新疆各地正加快推进“康养+医疗”“康养+房产”“康养+旅游”“康养+智慧养老”等康养产业融合发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72164>

(来源：中国日报)

四川：自贡市推动医养结合新模式提升养老服务水平

(1) 建设康养项目。优先将闲置土地、破产企业占地用于医养结合项目建设，加快建设市中医卧龙湖康疗中心、大安区康复医院康养中心等重点康养项目，对符合条件的医养结合机构免征房产税、城镇土地使用税等税种。全市3个市级及以上康养项目均已完成年度投入统进度，医养结合“半小时服务圈”初步形成。

(2) 联通多方资源。成立市老年康养产业协会，建立智慧医养服务平台，吸纳养老、医疗、家政服务机构60余家，探索为老年人提供助医、助浴、助洁等线上线下个性化服务。目前，共采集老年人体检、慢病等信息近5000例，提供个性化康养服务700余人次。

(3) 推进特色模式。推进“医中办养、养中办医、社区养老、居家护理”四种服务模式，实现医养优势互补。目前全市所有二级以上医院均开设老年病科或与养老机构建立合作关系，60余家养老机构内设医疗机构

(点)，基层医疗卫生机构与社区养老服务机构合作覆盖率达90%以上。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72138>

(来源：自贡市府)

黑龙江：哈尔滨特困老年人优先入住

日前，哈尔滨市民政局出台《老年人入住公办养老机构不求人管理规定（试行）》，要求在确保特困老年人优先入住公办养老机构的基础上，优化配置公办养老机构床位资源，做到“入住不求人”，满足我市老年人的养老服务需求。据悉，目前我市四家市级公办养老机构（市第一社会福利院、市第二社会福利院、市第三社会福利院和市安康社会福利院），拥有总床位数2282张，入住率超过90%。

优先满足特困老年人

《规定》中明确公办养老机构为市第一社会福利院、市第二社会福利院、市第三社会福利院和市安康社会福利院。入住公办养老机构人员分为三种情况。

(一) 特困人员入住公办养老机构实行随到随住。

(二) 特殊人群通过优先轮候入住公办养老机构。特殊人群主要包括五类：低保、低收入（低收入困难）家庭的60周岁以上老年人及重度残疾人；退役军人及其他享受抚恤补助待遇的优抚对象（烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属、农村籍烈士子女、残疾军人、伤残国家机关人员、伤残人民警察和伤残民兵民工等）中60周岁以上老年人；计划生育特殊家庭老年人，具有本市户籍，独生子女死亡或者伤残后（三级以上残疾）未再生育、收养子女的60周岁以上老年人；对社会做出重大贡献的60周岁以上老年人。主要包括国家、省、市劳动模范、五一劳动奖章获得者、本市见义勇为好市民等荣誉获得者；以及80周岁以上高龄的失能和半失能老人。

(三) 社会老年人可根据身体状况及生活便利情况，通过评估轮候申请入住公办养老机构。社会老年人是指无暴力倾向且精神状况稳定、无传染性疾病且自愿入住的老年人。

据了解，目前我市有养老床位4.2万张，今年新增2140张床位。其中市级公办养老机构有4家，可提供2282张床位。

特殊群体需提交材料

公办养老机构入住采取自愿申请的方式，申请人需提交本人及其监护人身份证和户口簿。申请人提交符合入住条件资料的时间作为轮候排序的申请时间。

优先保障的申请人还应当按照不同身份提交以下材料：

(一) 特困人员提供所在区、县（市）民政部门核发的特困人员救助供养证。

(二) 低保、低收入（低收入困难）家庭老年人提供由户籍所在区、县（市）民政部门核发的哈尔滨市城市居民最低生活保障证、哈尔滨市低收入家庭救助证。

(三) 退役军人及其他享受抚恤补助待遇的优抚对象应提供转业证、退伍证、烈士证明书、因公牺牲军人证明书、病故军人证明书、黑龙江省优抚对象抚恤补助证和伤残证等相关证明。

(四) 计划生育特殊家庭老年人应当提供计划生育特别扶助证。

(五) 对社会做出重大贡献的60周岁以上老年人需提供国家、省、市相关部门颁发的荣誉证书（奖章）或者相应证明材料。

(六) 80周岁以上高龄的失能和半失能老人持有二级以上医院诊断，并经过申请入住养老机构评估。

排队等候人员要公开

《规定》要求公办养老机构要根据各自情况，自行制定入住评估细则，床位设置应当逐步提高中重度失能、重度失能收住对象床位比例。公办养老机构的床位数量、类型和轮候顺序应当在市政府网站民政局板块、12349助老服务信息平台进行公示。

公办养老机构新增或出现空余床位后，应当在3个工作日内通过平台发布调整空余床位信息。公办养老机构出现空余床位时，应当依照轮候顺序和申请人入住意愿确定入住老年人名单，并通过电话、短信、微信等方式通知申请人，申请人应当在收到通知次日起5个工作日内办理入住手续。对于无法取得联系的，在平台以公告形式告知申请人，自公告发布之日起超过3日视为申请人收到通知。逾期未办理入住手续的，按放弃本次轮候处理。仍需申请轮候入住的，应当按照新入住人员再次提出申请。

市民政局负责统筹、协调、指导公办养老机构入住评估轮候工作，并采取“双随机、一公开”形式进行监督，同时将建立投诉处理机制，及时处理违法违规行为。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72127>

(来源：哈尔滨新闻网)

活力老人抱团异地养老更方便了！沪苏浙皖将在这些方面深化养老服务合作

目前，长三角人口老龄化水平明显高于全国平均水平。

记者从今天在安徽合肥开幕的第二届长三角民政论坛上获悉，上海、江苏、浙江、安徽民政部门决定，共同把“养老服务合作”纳入各自“十四五”民政事业发展规划，健全养老服务规划制定的协同机制，探索建设长三角区域养老服务数据资源中心，逐步实现长三角养老服务供需资源有效对接等，进一步推动长三角区域养老一体化发展。

长三角人口老龄化水平高于全国平均水平

目前，长三角人口老龄化水平明显高于全国平均水平。截至2018年底，长三角区域户籍人口总数为2.14亿，其中60周岁及以上老年人口数为4589.97万人，户籍人口老龄化水平为21.47%。其中，上海市人口老龄化水平最高，安徽省人口老龄化水平最低，接近全国平均水平。

据统计，长三角区域养老机构总数达7801家，社区养老服务设施10万余个，机构养老床位总数多达130余万张，户籍老人床位拥有率为2.8%。长三角区域养老机构数量最多的是安徽省，为2489家；内设医疗机构的养老机构数量位列第一的是江苏省，为1288家；养老床位数最多的是江苏省，为43.24万张；户籍老人床位拥有率最高的是浙江省，为3.8%。

去年5月，沪苏浙皖四地民政部门在沪召开首届长三角民政论坛，明确联手推进一体化战略下长三角区域的社会养老服务业，实现高品质养老服务的共享发展。目前，经三省一市协商，江苏省苏州市、南通市，浙江省嘉兴市、湖州市，安徽省芜湖市、池州市，以及上海市静安区等11个地区，已启动开展“区域养老一体化首批试点”，部分市、区已开展实质性合作。下一阶段将实现长三角40个城市与上海市16个区对接合作全覆盖。

长三角养老服务合作如何深化

长三角区域养老服务业将如何深化？会上，三省一市民政部门签署《合肥备忘录》，坚持民生共享，增加长三角区域优质公共服务供给，共同推动长三角养老服务业一体化、高质量发展。

三省一市将在“十四五”民政事业发展规划引领下，推进长三角地区养老服务标准共同研制和地方标准互认。破除制约养老服务业一体化发展的行政壁垒和体制机制障碍，鼓励发展异地养老。加快公办养老机构改革，将闲置资源全面推向长三角养老服务市场，并推行政府购买养老服务，探索建立长三角养老服务优质供应库。

另外，沪苏浙皖民政部门还将共同鼓励知名养老服务品牌在区域内布局设点或托管经营，建立跨区域养老服务补贴制度，共同打造一批国际知名、各具特色的长三角旅游康养示范基地。同时加强长三角城市之间共建康复辅具产业集群，推动建立一批跨省合作的产业园区。还将探索建立“长三角养老行业综合监管机制”，实现养老企业失信行为标准互认、信息资源共享互动、惩戒措施路径互通。

抓住养老服务合作“牛鼻子”

沪苏浙皖民政部门达成一致，应尊重彼此在需求、利益、资源等方面的差异，寻求“最大公约数”，实现优势互补与互利互惠。

与会人士认为，三省一市应对人口老龄化的压力不一样，经济发展程度和资源禀赋也不一样，各地对发展养老服务的需求会存在差异。对寸土寸金、处于深度老龄化的上海来说，异地养老能助力缓解超大型城市在老年人照护方面的压力。对绿色资源优势得天独厚的苏浙皖来说，可吸引老年人异地来此生活，通过有品质的生活养老，促进经济发展。安徽省民政厅厅长于勇说，一年多来，三省一市正在尝试合作开发康养基地、发展旅居候鸟式养老等方式推动异地养老，统筹不同老年人、不同地区的需求，在生活和照护上找到平衡点。

上海市民政局局长朱勤皓说，要抓住养老服务发展的“牛鼻子”，完善支付保障，在养老服务资源共享、生产要素自由流动、政策待遇异地通关等方面的放权，分类突破。“长期护理保险的出现是一个积极信号，全国15个试点城市中，长三角区域共有5个，包括江苏的南通和苏州、浙江的宁波、安徽的安庆，上海则在全市范围内开展试点。”他建议，三省一市可以在更大范围内推动长护险等新型支付方式的发展。同时鼓励金融保险部门推出适宜产品，特别要增强年轻人的养老准备意识，增强个体未来的支付能力。为了方便异地养老，三省一市当务之急要加快各类标准的互通互认，包括需求评估、设施名称、服务标准、信息共享等，为政策异地通关提供制度保证。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72122>

(来源：上观新闻)

热点新闻

民政部对“关于建立健全养老机构监管体系的建议”的答复

民函〔2019〕624号

何健忠代表：

您提出的“关于建立健全养老机构监管体系的建议”收悉。您的建议具有很强的针对性和指导性，对于完善养老机构监管体系具有积极的借鉴意义。经商市场监管总局、发展改革委，现答复如下：

2018年12月29日第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议审议通过了新修改的《中华人民共和国老年人权益保障法》，明确申请设立养老机构不再需要取得设立许可，养老机构登记后即可开展服务活动，并向县级以上人民政府民政部门办理备案。2019年5月31日，民政部颁布第64号令正式废止了《养老机构设立许可办法》。取消养老机构设立许可，对养老机构事中事后监管提出了新任务、新要求、新挑战。按照国务院深化“放管服”改革的要求，民政部会同有关部门多措并举，着力加强事中事后监管的顶层制度设计，不断规范完善养老服务市场，重点做了以下三方面工作。

一是加快建立以部门联动为合力的综合监管机制。研究制定加强养老服务综合监管的相关政策文件，构建各司其职、各尽其责的跨部门协同监管机制，建立以“双随机、一公开”为主要方式、重点监管为补充、信用监管为基础的新型监管机制，完善事中事后监管制度。

二是加快推进养老服务社会信用体系建设。研究制定养老服务领域失信主体联合惩戒备忘录和黑名单管理办法，建立健全失信联合惩戒机制，对存在严重失信行为的养老服务机构和人员实施联合惩戒。加强对违法失信行为的披露和共享，强化信用约束，推进跨地区、跨部门信用惩戒联动，推动形成“一处失信，处处受限”的社会信用环境。

三是加快建立以标准规范为支撑的行业管理机制。近年来，我会同相关部门先后制定了一系列设施建设、服务质量、等级评定等方面的国家和行业标准，为养老服务发展提供了有力技术支撑。特别是《养老机构服务质量基本规范》划出了全国养老机构服务质量的“基准线”，《养老机构等级划分与评定》确定了全国养老机构服务质量“等级线”，这些标准规范对提升养老机构服务质量、引导消费者选择养老机构具有积极推动作用。

下一步，民政部将会同相关部门，为贯彻落实《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）为契机，全面落实养老机构取消许可要求，强化养老服务机构的事中事后监管，加快推进养老服务领域社会信用体系建设，推动养老服务领域安全、服务、管理、设施等相关标准的制修订工作，不断提升养老机构服务质量和水平。

感谢您对民政工作的关心和支持。

民政部

2019年7月15日

(来源：民政部门户网站)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=72117>

民政部对“关于加大养老护理人员队伍建设、恢复护理员资格证的建议”的答复

民函〔2019〕623号

李楠楠代表：

您提出的“关于加大养老护理人员队伍建设、恢复护理员资格证的建议”收悉。您的意见对于促进解决养老服务人才短缺问题，特别是增强养老护理专业人才培养方面具有重要借鉴意义，经商教育部、人力资源社会保障部、发展改革委，现答复如下：

养老护理员人才队伍是发展养老服务的关键要素之一，党中央国务院高度重视养老服务人才队伍建设。民政部积极配合人力资源社会保障部、教育部等部门加强养老服务专业学科建设和人才培养力度，重点做了以下工作：

一是推动完善政策制度。《中华人民共和国老年人权益保障法》第四十六条规定：“国家建立健全养老服务人才培养、使用、评价和激励制度，依法规范用工，促进从业人员劳动报酬合理增长，发展专职、兼职和志愿者相结合的养老服务队伍。”国务院办公厅印发了《关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号），明确提出建立完善养老护理员职业技能等级认定和教育培训制度、建立养老服务褒扬机制等工作任务。

二是落实奖补激励措施。截至目前，北京、河北、内蒙古、浙江、广东、广西、四川、甘肃、宁夏等13个省（区、市）出台了省级层面养老护理员奖补激励方面的政策。奖补激励政策主要包括给予从事养老护理工作的人员发放入职补贴、给予取得职业资格证书且从事护理工作一定年限的人员发放一次性补贴或岗位津贴、建立与职业技能等级挂钩的养老服务人员薪酬待遇机制、在城市积分和落户等政策方面给予倾斜、建立养老护理员工资指导价或最低工资制度、职业技能鉴定或培训补贴制度，给予在养老机构从事养老护理工作一定年限的大中专毕业生一定比例的助学贷款代偿和学费补偿。

三是加强人才培养力度。自2016年开始，民政部本级彩票公益金开始实施“社会福利和社会工作人才培训”项目，累计投入992万元，开展养老服务与管理人才培训项目13期，培训1619人；开展脱贫攻坚（罗霄山区千名养老护理员技能培训）8期，培训1003人，为养老服务人才提供了持续性、针对性和示范性的职业培训，帮助养老工作人员了解事业发展规划、掌握机构运行和服务技巧、更新政策和护理技能，提高了现有养老服务的综合能力和业务素质。

四是加强专业学科建设。在《全国技工院校专业目录》中设置了家政服务、护理等专业。2018年增设老年服务与管理、健康服务与管理专业，明确技工院校培养养老护理类技能人才的培养内容和标准，鼓励技工院校开设相关专业。截至目前，全国共有450所技工院校开设家政服务、护理、老年服务与管理、健康服务与管理等养老护理相关专业，共有在校生近5万人。

五是促进养老服务就业。贯彻落实《国务院关于加强职业培训促进就业的意见》（国发〔2010〕36号）要求，将养老服务相关从业人员纳入政府补贴性职业培训范围，促进养老服务业从业人员提高其职业技能水平和就业能力，实现技能就业和自主创业。持续实施《关于实施农民工等人员返乡创业培训五年行动计划（2016—2020年）的通知》（人社厅发〔2016〕90号），大力开展创业培训，提高针对性和有效性，全面激发返乡农民工等人员创办养老服务机构的积极性，提高养老服务业从业人员的创业能力。

正如您在建议中提到的，养老护理专业人才培养严重不足，无法满足日益增长的养老服务需求，存在人才不足、专业化程度不高、福利待遇偏低、社会认同感不高等问题。下一步，民政部将联合有关部门持续加强养老服务队伍专业化建设。

一是改革完善技能人才评价制度。推动开展养老护理专业职业资格评价或职业技能等级认定工作。加快开发相应国家职业技能标准和评价规范，为引导、规范养老护理专业人才培养奠定基础。

二是加强养老护理人才培养。继续鼓励技工院校开设养老相关专业，指导技工院校加强学科建设，培养更多养老护理专业实用人才。认真贯彻落实《国务院关于推行终身职业技能制度的意见》（国发〔2018〕11号）文件精神，建立并推行覆盖城乡全体劳动者、贯穿劳动者学习工作终身、适应就业创业和人才成长需要以及经济社会发展需求的终身职业技能培训制度。落实养老服务业培训补贴的相关政策，大力开展养老服务业培训，适当提高培训补贴标准，延长培训期限，提高培训质量，努力提升养老服务业从业人员的就业创业能力。

三是建立养老服务褒扬机制。不断完善养老服务从业人员激励政策，建立养老服务褒扬机制，开展养老护理员关爱活动，让养老护理员的劳动创造和社会价值在全社会得到尊重。

感谢您对民政工作的关心和支持。

民政部

2019年7月15日

(来源：民政部门户网站)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=72116>

民政部对“关于建立村级养老院的建议”的答复

民函〔2019〕629号

张全收代表：

您提出的“关于建立村级养老院的建议”收悉。您的建议对于完善农村养老服务体系、积极应对人口老龄化具有借鉴意义，我们将认真研究吸纳。经商财政部、卫生健康委，现答复如下：

《国务院办公厅关于加快发展养老服务业的若干意见》（国发〔2013〕35号）明确提出，要加大对基层和农村养老服务的投入，统筹城市和农村养老资源，促进基本养老服务均衡发展；通过健全服务网络、拓宽资金渠道、建立协作机制等多种措施，切实加强农村养老服务。近年来，我会同相关部门不断加大投入，协同推进农村养老服务发展，取得较好成效。采取的主要措施有：

一是加大对包括农村养老设施在内的财政支持和投融资支持力度。2013年起，民政部联合财政部累计投入中央专项彩票公益金30亿元，依托村民自治组织建设农村幸福院，年服务农村老年人人数超过5000万人次。中央财政每年安排福利彩票公益金，支持地方农村特困人员供养机构、城镇社区福利机构、社区养老服务设施等设施设备改扩建及更新改造，其中2018年安排14.8亿元。民政部会同财政部开展中央财政支持的居家和社区养老服务改革试点工作，从2016年起每年投入10亿元用于发展农村居家和社区养老服务、居家和社区智慧养老、扶持社会力量提供居家和社区养老服务、推进医养结合、加强养老护理人才队伍建设、支持养老机构向居家和社区提供延伸服务等重点领域。目前，初步形成了以家庭赡养为基础、养老机构和农村幸福院为依托、农村老年协会参与、乡镇敬老院托底的农村养老服务供给格局。

二是建立农村困难老年人生活保障体系。推动建立老年人福利补贴制度，不断提升农村老年人生活质量。推动实现经济困难的高龄老年人津贴制度省级全覆盖，养老服务补贴和护理补贴制度分别覆盖30个、29个省份。截至2018年底，符合条件的1493.4万困难老年人纳入最低生活保障范围，399.8万特困老年人纳入政府供养范围。初步形成了老年人社会救助、福利补贴和特困供养相衔接的农村困难老年人生活保障体系。

三是加大农村老年人关爱服务力度。民政部会同有关部门印发了《关于加强农村留守老年人关爱服务工作的意见》（民发〔2017〕193号），推动各地建立健全家庭尽责、基层主导、社会协同、全民行动、政府支持保障的农村留守老年人关爱服务机制。目前，各省份均制定了加强农村留守老年人关爱服务体系的政策措施，定期走访独居、空巢、留守老年人，积极防范和及时发现意外风险。

四是支持乡村医生队伍建设。2015年3月，国务院办公厅印发《关于进一步加强乡村医生队伍建设的实施意见》（国办发〔2015〕13号），在国家层面对乡村医生的功能定位、教育培训、收入待遇、养老和退出机制等作出明确要求。各地均已按照实施意见制定出台具体实施方案，并在提高村医收入待遇、完善养老政策、提升服务能力等方面积极探索推进，取得了显著进展。主要做法是健全补偿机制，保障村医的收入待遇和提高养老待遇；完善准入机制，提高服务供给能力和质量，开展乡村全科执业资格考试，并对取得执业（助理）医师资格人员给予补助；健全激励机制，推进紧密型乡村一体化管理，推进乡聘村用管理，拓宽村医职业发展空间，并建立村卫生室运行经费补助机制；加强教育培训，结合定向培养、在岗培训、学历提升三方面举措提升村医服务能力。

下一步，我将积极会同有关部门，从以下方面不断推进农村养老服务体系建设和

一是进一步加大农村困难老年人养老服务保障力度。推动农村特困人员供养服务机构服务设施和服务质量达标，在保障农村特困人员集中供养需求的前提下，积极为低收入、高龄、独居、失能农村老年人提供养老服务。发挥农村基层党组织、村委会、老年协会等作用，积极培育为老服务社会组织，依托农村社区综合服务中心（站）、综合性文化服务中心、村卫生室、农家书屋等设施，为农村老年人提供内容丰富的综合服务。推动各地将符合条件的农村老年人全部纳入经济困难高龄、失能等老年人补贴制度，根据当地经济社会发展水平适时提高标准、扩大范围。深入推进中央财政支持的居家和社区养老服务改革试点工作，完善农村居家养老服务网络，提高农村敬老院托底保障能力和服务质量。

二是加大农村养老服务设施建设力度。实施农村敬老院改造提升工程，加快通过举办农村幸福院、养老大院等方式，大力发展农村互助养老服务。鼓励政府无偿或低偿提供服务设施，给予开办支持，委托社会力量管理运营。完善社区支援和照护服务功能，推动机构、社区、居家养老融合发展。鼓励地方加大财政投入，逐步提高农村养老服务设施的建设补贴、运营补贴水平，建立健全与服务保障水平相挂钩的奖补机制。

三是进一步完善农村养老机构功能结构。重点鼓励社会力量在农村投资兴办面向失能、失智、失独、高龄老年人的医养结合型养老机构护理型养老床位；优化农村存量养老机构的床位结构，降低空置率，提升农村护理型床位比例。

四是继续支持乡村医生队伍建设。卫生健康委表示，下一步将以抓落实为主旋律，以“村级稳”为目标，凝心聚力，真抓实干，努力为村医搭建好“留得住、能发展、有保障”的舞台，真正落实村医补助和养老政策，积极推动村医队伍建设。

感谢您对民政工作的关心和支持。

民政部

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=72056>

养老类型

上海：高度老龄化社区如何回应“一餐饭”需求

成都北路上，新成社区长者食屋正进入装修收尾阶段，预计2020年春节前向社区老人开放。这个食屋的建成，将有效弥补南京西路街道社区为老服务中心供餐不足的现状，满足社区内老人总计600份的午餐需求量，并在有能力的情况下，向周边白领开放。

沪上顶级商业街南京西路所在的静安区南京西路街道，辖区内户籍居民达48876人，60岁以上户籍老年人占社区总人口的近44%——老龄化程度远超市、区平均水平。正在开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的当下，南京西路街道党工委、办事处结合区域特点，牢牢抓住主要矛盾和矛盾主要方面，找准为老服务的核心难题，攻坚克难、逐项解决。在全面调研走访的基础上排摸、梳理出区域老年人最为核心的生活需求，以“一餐饭”为突破口，全面破解嵌入式社区居家养老难题，让市中心的“便利”叠加舒适、人性化，回应好市中心老年群体生活起居的多样化需求。

新建长者食屋与白领之家实现空间设施互通共享

“市中心”这三个字，对老人们来说最大的意义在于“方便”——可以救命的方便，“要是突发急症，去医院更快”。但“市中心的方便”也往往意味着牺牲“舒适”——数据显示，南京西路街道辖区内还有2947户老人居住在“厨卫非成套”的蜗居里，有900多位老人处于独居状态……一只马桶、一个淋浴头、一餐饭，成了他们每天最挂怀的民生大事。

天冷时一顿热乎乎的午饭，就是街道里大约600位老人的“头等大事”。但目前，专门提供长者午餐的社区为老服务中心内，一楼“中央食堂”厨房面积仅50平方米左右，按相关规定供应350份餐食已是“满打满算”，剩下的250份缺口只能另想办法。

针对辖区东北角乐龄助餐点缺失、新成居委会硬件设施薄弱的现状，南京西路街道启动新成居委会办公及综合服务用房整体改造提升，以此深化为老服务。改造工程对居委会办公、白领之家和社区食屋统筹考量、总体规划、同步建设，着力打造舒适、温馨、时尚的复合型社区公共空间。建成后的社区食屋不仅满足新成居民区老年人就餐需求，还能辐射周边居民，成为南京西路街道东北片区老龄就餐枢纽型平台；不仅服务社区老年人就餐，还兼顾满足成都北路、威海路周边商务楼宇白领就餐需求。

据介绍，社区长者食屋利用居委会、白领和“白发”人群密集使用时间上的差异性，实现居委会办公、白领之家和社区食屋空间及设施的互通共享。比如，白领之家的长桌可用作老年人助餐台，也可作为居委会召开会议所用；社区食屋桌椅设施在特定时段可由白领之家整合使用，也可供社区周边小学生放学后休息、看书、写作业。

日托、康复、文化生活……以“一餐饭”撬动综合为老枢纽建设

“一餐饭”，只是一个突破口，南京西路街道要打造的是一个“全能”的为老服务枢纽。

长乐路528号，有一个前后花费十年时间酝酿、打造而出的“街道综合为老服务中心”。十年间，经过内部功能不断更迭、加载，这儿已成为社区枢纽型综合为老服务载体，集“生活照料、医疗康复、文化娱乐、安全保障、精神慰藉”于一体，为老年群体提供日托和养老服务。

为老服务中心一层除了老年厨房、餐厅外，还有助浴点以及理发室；二层有老年日托中心和医疗护理站，“助医、助学、助乐、助谈、助洁”都可在这里完成；三层设置了长者照护之家，20张服务床位可以满足部分老人寄养、寄养、康复、护理等需求，为家属提供喘息式助老服务。

为老服务中心内的助餐点、助浴点、理发室等对辖区内所有老人开放，坚持公益价格；护理站等服务，在老人预约后可以送上门。街道还严选合作企业，引入行业内龙头——提供短期24小时托养、长期日间照护的服务商，是在上海开设第一家长者照护之家的专业机构。

结合正在深入开展的第二批主题教育，南京西路街道党工委、办事处密集调研各居民区，针对当下嵌入式社区养老的短板和不足，列出一系列需要整改的问题清单。一方面认真检视问题、自觉自省，同时落实学做结合，及时查改贯通，针对新问题，谋得解决良策，更好、更便捷地服务辖区老人。

“寸土寸金的市中心，是推动高质量发展、创造高品质生活的最佳载体和‘画板’，需要我们始终将群众的需求放在首位，用情用心回应群众关切，精细精准智慧施策。”南京西路街道党工委副书记周惠珍透露，在推进主题教育过程中，街道积极打造“福民南西”品牌，以日日为民、久久为功的坚守和初心醇厚“福民”的时代内涵。下一步，南京西路街道将继续在推动旧区改造、服务白领、构筑夜经济等方面精准发力，编织出高楼大厦背后最美的社区烟火气。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=72152>

(来源：文汇报)

广东：广州养老界的“爱玛仕”来了！单人间月费最高破万元

马桶是智能的，可坐垫加热，自动冲洗、烘干。

床垫是智能的，能够监测长者心率、呼吸、翻身次数以及离床时间等。

床是日本进口的，可自动升降，最低可以降低到离地面20厘米。

餐饮是法式的，一天四餐，有营养师进行个性化的膳食管理。

广州养老界的“爱玛仕”来了！上周末，“中法养老新典范—越秀·海颐苑开业庆典暨合作签约仪式”仪式在海珠区越秀·海颐苑举行，越秀养老“海系列”产品品牌亦正式发布。

据悉，越秀·海颐苑为越秀养老与拥有60多年养老与护理经验的法国爱德福护理机构合作打造。开业仪式上，法国驻广州总领事馆总领事周丽君亲自授予越秀·海颐苑中法养老合作示范项目牌匾。国家开发银行亦与越秀养老签约，计划2019至2023年期间，为越秀养老提供30亿元人民币的金融产品，助力越秀养老推动健康养老事业发展。

越秀养老总经理张博介绍，“海系列”为高端养老品牌系列，面向对晚年生活有品质追求的老年客户群体，其产品拥有五大特色，比如床均面积40平方米以上。采用人脸识别门禁、三级紧急呼叫系统、智能床垫、智能马桶以及健康一体机等智能化体检康复设备。推出81项长者友好型设计，有136项贴心养护服务，活动走道加宽至超过2.3米等。

越秀养老“海系列”目前拥有越秀·海颐苑、越秀·海樾荟两大项目。当中越秀·海颐苑定位为城市养老综合体，越秀·海樾荟定位为“康复医院+养老机构”。

作为越秀养老“海系列”产品的代表，越秀·海颐苑位于海珠区原广州造纸厂，总建筑面积16341㎡，由8栋楼组成。铺排床位约356张，床均面积60平方米，系广州市2019年重点民生项目与广州市海珠区2018年重点项目。

据介绍，越秀·海颐苑打破传统养老机构的围墙，一层打造开放式融合社区；二层用风雨连廊链接8栋楼，结合本地长辈的喜好与法式非药物精神康复治疗法，配置超过3000㎡的活动空间。项目保留很多老树、红砖房，法国设计师亦在改造中极力还原广州、广纸历史文化元素，比如屋顶顶凸显骑楼的特色，又展现传统造纸坊纸张晾晒时舒展开来的场景；且每栋楼都有不同颜色的彩色玻璃，方便长者识别自己所住的楼宇。

项目产品有自理单人间、双人间、及护理间。

自理单人间还原长者在家的感觉，一共有80项适老化的设计，所有的家具都是圆角设计，椅子后面有隐性扶手，其高度和海绵的硬度都是适老化的。地板看上去是家里的木地板，实质上是木纹色的PVC地板，具有防滑功能。

双人间仅洗手间就有7平方米，智能马桶是每个房间的标配，有坐垫加热、冲洗、烘干等功能。洗手盆底下有足够的空间供轮椅进入，有长柄龙头、可调节角度的镜子等方便坐轮椅的长者自行使用洗手盆。花洒是恒温的，浴室亦配暖风机。智能床垫能够监测长者一些身体数据，比如心率、呼吸、翻身次数以及离床时间等。

在护理间，床是日本进口的。可以整体升降，最低可以降低到离地面20厘米，让卧床后的伤害降到最低。床头、床尾利用人体工学的原理，可以便捷切换从卧姿到坐姿。床垫用特殊材料制成，具有防水、减压、抗感染作用。

据了解，越秀·海颐苑主打高端，其产品收费相较于其他养老院亦昂贵，一共有五个收费类别。以一期为例，假设5年内一次性付清费用，单人间为17.8万元，双人间为13万元。假设可自理，其单人间月费(含床位费、餐费、管理费、服务费)为7800元；假设需要高级特别，则月费为11300元。双人间相对节省，自理月费为6100元，需特护则为9600元。

据介绍，越秀·海颐苑一期已开放65个床位，开业一个月已签约25人，入住15人。当中年龄最小的70岁，最大的103岁，平均年龄83岁。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=72139>

(来源：南方都市报)

看上去很美的田园式养老：通常只面向“活力老人”

现行田园式养老模式主要有3种，自助型养老、康养型养老、居家型养老，前两种适宜对象都是健康程度较好的老人，但实际上真正能在乡村休养的城里人并不多

立冬过后，随着气温下降，住在武汉市新洲区汉子山村的谡鄂湘穿上了厚衣服。借助视频通信方式，近日，67岁的谡鄂湘用他的智能手机，向新京报记者介绍了自己的乡居生活。“早上6点起来，给我养的几只鸡、鸭、狗做饭，还要去菜地忙一上午，这两天要趁晴天在晒豆子，从早忙到晚，闲不住。”除了忙自己的事，谡鄂湘还要随时接待前来参观的同龄人，他们大部分是在电视上看到他这种“田园式养老”方式，特地找过来的。虽然“网红养老村”最近引起了社会各界不少关注，但是在乡村生活了10年的谡鄂湘告诉记者，当下大部分退休老人其实还享受不了这份“福气”，“受到自身、家庭、社会3个方面的制约，真正能够在乡村住下来休养的城里人，不多。”而记者在采访中也发现，实际上大部分乡村养老项目现在只接受身体健康、活动能力较好的老年人入住，这样的人群，在项目运营者眼中，被视为“活力老人”。

距武汉市区百公里的山区“自助养老”

谡鄂湘告诉记者，自己之所以住进乡村，是因为年轻时喜欢打猎，所以熟悉武汉周边山区生活，再加上知青情结，10年前办理病退后，约上另外4位朋友住进了武汉远郊里的“汉子山村”。

汉子山村在道观河风景区里，是个有山有水的地方，这里距离武汉市区100公里，属于山区村，谡鄂湘说，从汉子山村到最近的公共汽车站，步行需要1个小时。

10年前，谡鄂湘住进汉子山村的时候，他租住的民宅没水、没电，路上长满野草，“一切都是后来重建的。”谡鄂湘说，“单纯是为了养老，就是想找个自在的地方，大家在一起玩儿。”谡鄂湘进村时体重168

斤，现在保持在120多斤左右。他每天上山下山，呼吸着新鲜空气，吃着自己种的时令蔬菜，觉得过得很充实。

随着时间推移，变故也随之而来，最早“一起玩儿”的朋友陆续离开，“朋友里，有的回去带孙子，有的回城看护老父母，我老伴儿回去照顾她母亲，现在就我一个人住在村里。”

有人离开，又有人加入，“目前像我这样搬进村里的有30几户，我们这个团体磨合得越来越好。” 谢鄂湘告诉记者，今年当地政府帮助改造了污水管道，进村的路也硬化了，居住条件好于以往。

谢鄂湘说，他们把当前的这种养老方式叫做自助养老。日常生活所需基本自给自足，村里荒地很多，没事就种种菜，有时捕鱼捞虾。据介绍，10年里，谢鄂湘差不多每年投入1万多元，主要是用于基础设施修缮。“周末孩子过来，都是满载而归，我们也乐得忙活，混时间呗，不然干啥呢。”

和谢鄂湘等老人住在村里的，还有两位医生。“他们也是来休养的。平时给我们看病，不要钱，如果需要输液，都是回武汉大医院，村里没有条件。”

田园养老分三种康养型社区化程度较高

据国家统计局数据，截至2018年末，60周岁及以上人口达2.4亿人，占总人口比重的17.3%。在各种养老方式中，田园式养老这几年开始成为不少都市老年人群关注的热点。记者梳理发现，现行田园式养老模式主要有3种，分别是自助型养老、康养型养老、居家型养老。

对于前两种，适宜的养老对象都是健康程度较好的老人，所不同的是，康养型养老的社区化程度较高，医疗条件要好于自助型养老，收费较高。乡村居家型养老则主要是针对失智、失能的老人，比如在江苏省南京市江宁区谷里街道正在推行的田园居家养老，主要是利用集中搬迁村，开展居家专业护理。在贫困地区，居家养老的收费有时会低至三位数，且经常要通过村集体解决，而在发达地区，随着软硬件投入的增加，收费标准会大幅攀升。记者从负责田园居家养老的江苏省老年病医院了解到，当地田园居家养老收费标准是根据老年人失智、失能水平，一般每月在3000元到4000元不等。

北京田园式养老试点村咋样了

近日，记者来到北京市怀柔区渤海镇田仙峪村，田仙峪村毗邻慕田峪长城，四面环山，景色优美，这里是发展乡村休闲养老社区试点村。

据原北京市农村工作委员会发布的“怀柔区积极推进田仙峪村盘活农村闲置房屋发展乡村休闲养老社区试点工作”中提到，试点村田仙峪村“有意愿流转闲置农宅40处、已签订初步流转协议11户；完成城市健康老人对乡村休闲养老需求调研337份，近九成老人有需求意愿。”

近日，记者联系到负责该项工作的国奥乡居。有关负责人提供给记者的介绍资料显示，“国奥乡居通过‘三权分置、四位一体’的运作模式，把农村闲置房屋的所有权、使用权、经营权剥离开来，形成农民所有、合作社使用、企业经营、政府监管的有效机制，较好地实现了让土地流转起来、让资产经营起来、让农民组织起来的改革目标，盘活闲置房屋44套。”

对于养老农宅出租情况，工作人员表示，受到煤改电供暖的影响，冬季运营成本较高，房屋出租业务受到一定程度的影响。对于配套医疗条件，工作人员告诉记者，田仙峪村目前只有村级卫生院和一家药店。

医疗卫生情况掣肘田园式养老

目前，阻碍乡村田园式养老的最大因素，往往是卫生医疗设施和医护人员跟不上。

“即便在北京，也只有半数乡村拥有村级卫生院，”经营共享农庄的北京万鸿董事长钟鹏飞告诉记者，“其实有卫生院的乡村，条件也不够完善，大部分乡村养老项目只接受身体健康、活动能力较好的老年人入住。”钟鹏飞把这样的老年人称之为“活力老人”。她认为，在活力老人入住较多的乡村，短期内无法提高村级卫生医疗水平的，应该为退休医务工作者提供兼业政策，吸引有医师资格的活力老人到乡村去，一方面自己享受田园养老，另一方面为其他活力老人提供医疗服务，同时也可以把医疗诊断经验带到乡村，提高基层卫生院的技术水平。另外，借助现代科技，对养老农宅加装心电图监测等远程辅助设备，为老人提供实时监护。

对于田园式养老发展趋势，中国劳动学会特约研究员苏海南在接受记者采访时表示，“有的地方并不是为了解决老年人的老有所养、老有所乐、老有所医，而是打着这种旗号搞房地产开发，这种现象要注意避免。”他说，“养老最关键因素还是医疗。未来的乡村康养养老，应依托政府，由企业投资组建，退休老人付费居住，建立就近、就便、就医式养老，同时，田园式养老要注意建立健全相关组织，避免出现‘一盘散沙’的现象。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72173>

(来源：新京报)

养老产业

北京：老年人年人均支出超2万元

论坛上，王小娥提出，随着北京老年人生活生命质量的提升，老年群体规模的不断扩大，人口平均预期寿命的延长，广大老年人对老龄用品及服务的需求不断扩大，老年消费出现结构性变化。据相关统计数据显示，北京市老年人总体消费水平逐年提高，消费需求增长迅速，年人均支出已超过2万元。据测算，到2020年，北京市老年消费市场将达到1000亿元，老年消费市场规模可期。

但同时，王小娥也表示，目前北京市老龄产业发展还处于认识和起步阶段，老龄产业发展政策和资金支持力度还不够，市场环境尚不健全，还存在有效需求和供给两不旺的境地。此外，全市养老企业数量不多、不强，市场经营主体以中小规模的服务提供商为主，具备专业水平和运营规模的连锁化、集约化品牌还比较少，产业链条也比较短，服务水平参差不齐，规模效应不明显等问题也亟待解决。

此外，针对北京市老龄人口现状，王小娥表示，从今年10月1日起，北京市针对经济困难老年人、失能老年人、高龄老年人采取了三类养老服务补贴津贴政策，预计年发放补贴津贴约20亿元，75万名老年人将直接受益。在促进老龄产品供给方面，王小娥则表示要注重发挥市场在资源配置中的决定性作用，鼓励社会资本进入养老领域，落实政府购买、运营补贴和税收优惠等政策，提供多样化、多层次的服务项目。截至2018年底，北京市登记注册的养老企业达1000多家，养老社会组织达900多家。其中涉及老年健康服务概念的上市公司2家，新三板20家，四板4家，为推动北京老龄产业健康发展做出了积极贡献。

“目前北京市老龄化程度日益加深，正处于中度老龄化阶段。如何在老龄化社会条件下，适应老年人新的消费需求结构，着力深化供给侧结构性改革，形成新经济、新业态，这是当前和未来老龄产业要面临的经济新机遇和新挑战。”王小娥表示。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72146>

(来源：北京商报)

吉林：2019老年学学会学术年会在长春成功召开

11月18日，由吉林省老年学学会主办的吉林省国际老年健康促进高峰论坛——助力健康中国行动暨2019吉林省老年学学会学术年会在长春成功召开。本次大会以“促进老年健康，助力健康中国行动”为主题，邀请国际、国内一流专家学者，为与会者呈现了一场精彩的学术交流盛宴，来自全省各地市州的参会代表120余人参加了本次会议。

本次大会结合人口老龄化实际问题，以老年人健康需求为导向，旨在促进老年医学的发展、推进健康老龄化、助力医养结合、构建老年友好型社会，切实推动健康老龄事业的全面可持续发展提供新思路、新对策，助力健康中国战略做出贡献。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72158>

(来源：新文化报)

广东：2019中国大健康产业峰会在广州举行

11月19日，“2019中国大健康产业峰会”在广州举行。本届峰会聚焦大健康产业社会责任、“政策市”下医药企业应对法、医药投资与医药生物新机遇探讨等多个热点，旨在构建“产、学、研、播”的多效能新型传播平台，共同推动大健康产业发展。

南方财经全媒体集团总经理张志兵表示，医疗健康行业有着自身独特的优势，它是受经济周期影响较小的行业，因为无论外部环境如何，人民群众对医疗健康的需求是不断提高的。

“但也正因如此，大众对于医疗健康产品的质量、企业的口碑，提出了更高要求，身处其中的企业也在思考保证产品质量的同时，更好地履行社会责任。这些要素会逐步成为企业品牌的重要组成部分，成为核心竞争力的重要标志。”张志兵说。

当天，峰会还发布了《2019中国健康医疗上市公司社会责任报告》。该报告根据全球报告倡议组织的《可持续发展报告指南》等多个评价体系，创立了医药健康企业社会责任的量化评价系统，继续完善并细化经济绩效和市场表现、员工权益、环境保护等七大审核维度，对在A股上市的300多家医疗上市公司进行打分对比筛选、梳理，并对排名前五企业深入分析。

近年来，中国的大健康产业快速成长为国家战略行业，社会责任、产品质量安全成为医疗健康行业的关键词。“健康中国”战略的持续推进，给大健康市场带来发展机遇，而践行社会责任则是行业发展之基。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72165>

(来源：新华网)

聚焦医养服务民生，泰康养老持续助力三支柱养老保障体系建设泰康养老安徽分公司第四届养老金管理高端论坛在安徽旌德成功举办

由泰康养老安徽分公司主办的第四届养老金管理高端论坛11月15日在安徽旌德举行。论坛邀请来自省内相关政府部门领导、知名学者、泰康总部专家以及全省百家知名企业，通过搭建多元融合和深度交流的平台，共同探讨和推进医养结合，助力三支柱养老保障体系建设，更好地服务社会民生、更好地满足人们多样化的养老保障需求。

邹军总经理在致辞中介绍，泰康保险集团深入践行健康中国战略，通过做大支付、布局服务、科技驱动、极致体验，打造以保险、资管、医养为核心的大健康生态产业体系，并将保险支付体系与医养服务体系的融合不断推向深化，积极应对老龄化的挑战，助力保障和改善民生，服务中国经济社会发展。泰康养老作为泰康的大健康旗舰，积极响应十九大建设多层次社会保障体系的要求，主动承担社会责任，深入对接国家医养保障三支柱体系，为政府、企业、个人提供医养保障服务。

积极应对人口老龄化

当今世界人口年龄结构变化最重要的一个趋势就是人口老龄化趋势，人口老龄化已成为世界范围普遍关注的问题。

安徽医科大学卫生管理学院教授杨金侠表示，我国的老龄化现状是：2017年底，全国60岁以上老年人口已达到2.41亿，占到总人口的17.3%；预计“十三五”期末我国60岁以上老年人口将增至2.55亿左右，占总人口比重17.8%左右。2025年，预计老龄人口将进一步激增到3亿人，占总人口的五分之一左右。2050年，预计我国老龄人口数量与总人口比例均将达到峰值，养老服务需求将面临持续性增长。

如何实现健康老龄化？杨金侠教授认为，这需要政府、社会和家庭三方共同发挥作用。“首先是强化政府作用。政府应加大财政投入力度，逐步形成并完善覆盖城乡居民，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为基础，以社会基金、商业保险为补充的社会保障体系。同时也要完善老年健康保障体系建设。建立和完善多层次医疗保障体系，充分发挥商业保险的作用，提高养老保障水平。”

养老要靠“三支柱”

面对我国人口老龄化速度加快等风险，我国建立了“三支柱”的养老保障体系。第一个是基本养老保险，第二个是企业年金和职业年金，第三个人人储蓄型养老保险和商业养老保险。

邹军总经理介绍，第一支柱由政府主导，旨在保障社会成员退休后基本生活；第二支柱为企业参与、政府激励，旨在保障养老金待遇水平。第三支柱是个人养老金账户计划，是由政府提供专门的税收优惠，鼓励个人参加，实现资产的积累，以保障退休后的品质生活。

长江证券研究所总经理助理、宏观债券首席分析师赵伟表示，宏观经济与个人的生活也是密切相关的，“我国经济结构的转型升级在持续加快。经济总量平稳增长的同时，经济结构也在不断优化，内生增长动能进一步加强。个人也要根据自身需求选择不同投资工具实现财富的积累，以保障退休后有品质的养老。”

泰康养老全方位参与三支柱建设

助力三支柱建设

泰康养老一直在全方位参与养老保障体系的三支柱建设。邹军总经理表示，“第一支柱积极对接政府医保大病业务和机关事业单位职业年金；第二支柱通过国家两个5%税收优惠政策，积极服务企业的补充医疗和补充养老；第三支柱是依托互联网平台，企业为员工搭建平台，以“团购”的方式将医养服务延伸至企业员工及其家属，将利益最大限度地让渡给客户，让保险更安心、更便捷、更实惠。”

据介绍，泰康养老经过十余年的探索，创新“医养GBC模式”，全力支持国家医保保障三支柱体系建设，为国家完善多层次民生保障体系建设贡献解决方案，服务于人民对美好生活追求。

领先的年金服务提供商

2017年，人社部和财政部正式公布了《企业年金办法》，规定只要参加企业职工基本养老保险的用人单位和职工，可以自主选择建立企业年金制度。

在三支柱中，企业年金是养老保障体系第二支柱的主要组成部分。泰康养老党委副书记、副总经理田军表示，从企业层面看，企业年金有利于优化薪酬制度，吸纳优秀人才，增强企业竞争力；从员工层面看，企业年金可以弥补基本养老的不足，有效保障退休职工的收入水平。

田军介绍，泰康养老在全国设立了32家分公司及4家企业年金中心。截至目前，泰康养老已累计服务企业客户超42万家，服务企业员工超3400万人次。泰康累计管理企业年金资产超过2900亿，其中投资管理资产规模超2280亿，位列市场第一。泰康养老受托资产超过640亿元，理事会咨询超930亿，增速连续多年保持市场第一。仅在安徽，泰康养老就承接了数十家大型企业年金资产的转移。

骄人业绩的背后，田军表示，泰康养老在受托管理方面的四大特色和三大能力，是泰康养老从竞争激烈的年金服务提供商中脱颖而出法宝。“四大特色方面，一是战略聚焦，泰康作为世界500强，大养老大健康是泰康保险集团的核心战略，泰康养老聚焦受托人，已经发展成为养老金行业的第一品牌。二是规模增速市场领先。三是受托业绩领跑行业。四是属地服务，属地网络遍布全国，特别值得一提的是，泰康养老是唯一一家可以实现前端养老金保值增值，与后端高端养老社区无缝对接的保险品牌。三大受托能力方面，泰康养老具备较强的风险管理能力、资产配置能力以及投资管理能力。”

企业年金建立之后，作为职工的养老钱，如何保值增值成了很多参会企业关心的共同话题。

而泰康资产作为企业年金投资市场最大的投资管理人，泰康资产长期保持优异的投资业绩，泰康资产华东区域负责人、泰康资产总监马路平介绍，面对风云变幻的投资市场，泰康资产打造了均衡的多品种投资能力。

提供一揽子医养解决方案

泰康养老满足多样化保险需求，涵盖保障、健康和养老三大产品线，助力员工老有所养、病有所医。同时延伸员工医养保障，健全企业福利体系。

泰康养老战略企划部、员福BBC支持部总经理梁循标表示，相较于其他保险品牌，泰康为保障服务企业员工健康提供了诸多增值服务，他举例：2019年7月22日，广东分公司客户张女士因鼻咽不舒服去当地医院检查，被诊断为鼻咽恶性肿瘤。家人商量后决定赶紧治疗，而且选择在这方面非常有建树的中山大学附属肿瘤医院，做进一步治疗。然而，正常预约门诊和病房至少需要等待一个月以上。一筹莫展的时候，客户突然想到自己是泰康养老的保险客户，拥有泰康重疾绿色通道服务资格。泰康在接到服务需求申请第2天就成功为客户预约专家门诊。整个服务非常高效，客户在最短的时间内享受顶级的医疗资源，客户对这次的服务安排非常满意。

梁循标说，面对社会老龄化，中青年亚健康化，以及医保和养老金压力，构建完善的三支柱保障体系建设迫在眉睫。泰康养老聚焦医养、服务民生，持续助力三支柱养老保障体系建设，深耕寿险产业链，从摇篮到天堂，构建“活力养老、高端医疗、卓越理财、终极关怀”四位一体的商业模式，打造健康、长寿、富足三个闭环构建的大健康产业生态系。

<http://cn99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72124>

(来源：凤凰网)

新时代积极应对人口老龄化高端研讨会举行，民政部等部门负责人表态养老服务

据中央广播电视总台中国之声《新闻晚高峰》报道，人口老龄化是我国相当长一个时期的基本国情。据有关方面预测，2025年我国60岁以上老年人口将突破3亿人，2035年左右将突破4亿人，到本世纪中叶将达到4.8亿人左右的峰值。目前，我国已建立了世界上规模最大的老年社会保障和服务安全网。

同时，我国人口老龄化问题也与转型中的诸多问题相互交织、相互重叠，使老龄化面对的任务更繁重、更复杂，因此坚持强化顶层设计成了迫切需要。国家卫健委、民政部、全国老龄办等主办的新时代积极应对人口老龄化高端研讨会今天（19日）举行，各部门相关负责人如何表态养老服务？

目前，我国有2.5亿老人，而且老年人口还在不断增加。九成以上的老人倾向于居家养老。以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务模式，搭建起了“中国式”养老的“四梁八柱”。现在，全国民办养老机构占比超过50%，已提前实现了“十三五”发展目标。对于养老机构建设，民政部养老服务司副司长李邦华列出一组数据“亮家底”：“截止到今年6月底，全国各类养老服务机构和设施17.33万个，其中注册的养老机构2.99万个，社区养老服务机构和设施有14万多个，全国养老服务床位735.3万张。2017年开始，全国开展了提高养老院服务质量专项行动，累计整治服务隐患39万多处，养老服务质量建设长效机制不断完善。”

庞大的养老人群需要基础性和个性化的养老服务，李邦华表示，要建立健全养老服务供给体系，着力解决服务从哪里来的问题。重点发展护理型、嵌入式、综合性养老服务，推进医养康养衔接，构建长期照护服务体系。还要推动建立全国统一的养老服务标准和评价体系。

李邦华表示：“我们现在正在落实养老机构服务质量的规范，养老机构等级划分与评定。今年要启动全国养老机构等级评定试点工作，同时我们也正在制定养老机构服务安全的强制性标准，划一个养老服务的红线。加快建立养老服务信用体系。对存在严重失信行为的养老服务机构及人员，实行联合惩戒，营造诚实守信的发展环境。”

目前，我国失能、部分失能老年人口大幅增加，2018年人均健康预期寿命仅为68.7岁。我国公民有超过8年的时间带病生存。为此，我国开出了“医养结合”的药方。现在，全国共有近4000家医养结合机构，医疗机构与养老机构建立签约合作关系的有25000多对，全国养老机构以不同形式提供医疗服务的比例达90%以上。国家卫生健康委党组成员、全国老龄办常务副主任王建军表示，既要促进老年人健康，也要树立健康老龄化的理念。他说：“人口老龄化是经济社会和科技发展进步的结果，追求健康长寿是人类共同的愿望，老龄化尽管带来了一定的挑战，但是我们也梳理了一下，1864年法国就进入了老龄化，没看到哪个国家因为老龄化而使国家和民族走向衰落的。我们要把握人口结构的变化，长寿经济时代的到来创造了第二次人口红利。”

养老保险基金一直备受关注，人力资源社会保障部养老保险司副巡视员李德宏表示，2014年-2018年，我国企业职工基本养老保险基金收支均呈稳步增长态势，基金总收入从2.33万亿元增至3.74万亿元，年均增长12.5%，总支出从1.98万亿元增至3.15万亿元，年均增长12.2%，略低于总收入增长率；基金当期结余从3458亿元增至5891亿元，年均增长14.2%，累计结余从3.06万亿元增至4.77万亿元，年均增长11.7%，基金可支付月数一直稳定在17个月以上，制度运行整体平稳。今年以来，养老保险基金运行最大的特点是在“一减一增”中确保了当期发放。

“我们重点加大基金中央调剂的力度，将调剂的比例提高到3.5%，并对调剂办法进行了完善，加大对当期发放困难省份的支持力度。全年中央调剂总规模6300亿元左右，22个省份受益1500多亿元。督促各地加快完善省级统筹制度，加强基金省内统筹调剂，建立省市县各级政府责任分担机制，多措并举筹集基金，不折不扣地落实‘既要实施降费，又要适当提高待遇，还要确保当期发放’的要求。”李德宏说。

如何让老年人的居住环境更安全舒心？住房城乡建设部开展了老旧小区居家养老设施适老化的政策研究，积极推动坡道、楼梯、电梯、扶手等公共建筑节点进行适老化改造，将其纳入老旧小区改造的重要内容。2019年，将老旧小区改造纳入城镇保障性住房的资金预算和支持范围，给予中央补助资金支持。住房城乡建设部标准定额司副司长韩爱兴表示，将不断推进老旧小区适老化改造，“充分考虑老年人社会交往和日常需要，对城乡老旧小区、老旧小区及生活服务、医疗卫生、文化设施、文化体育设施等进行小区的适老化改造。完成老旧小区改造政策研究，合理合法使用小区的共有部位，尽可能满足居民养老需求。鼓励物业自己做好物业服务的，也能够承担小区公共部分管理的特长，延伸社区的养老服务，为老年人提供维修、购物、家政、送餐等多样化服务。”

<http://cn99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72124>

(来源：央广网)

京东大数据研究院首席数据官刘晖：老年人线上消费侧重文娱健康

在进行主旨演讲时，刘晖表示，目前老年人线上消费聚焦于文娱、健康管理等领域。据京东平台监测数据显示，今年重阳节期间，在北京老年消费者中，搜索关键词集中于老年手机、足力健老人鞋、收音机、营养食品及拐杖等方面。大量老年消费者在消费时对于自身订购的商品已有明确认知。同时刘晖表示，老年人常用的功能手机处于持续热销状态，从消费群体看，不同的群体在购买老年手机时观念完全不同。年轻人倾向给老年人购买老年机，但老年人消费群体在挑选时往往更偏向购买智能型手机。刘晖指出，由此可以看出，老年消费者希望将自己的生活方式与年轻人保持联系，但市场对老年人的消费需求存在误解。

与此同时，刘晖还提出，不同人群、年龄段的消费者在购买重阳节礼物时有着不同的倾向。老年人更重视医药、传统、滋补等，中年人和年轻人在挑选给老年人礼物时则青睐于黄金类的保品。同样值得注意的是，老年人在图书消费上异军突起，除了为自己的精神生活消费，他们还喜欢买摄影、烹饪的图书，更重要的是他们买教育类的书比例会非常高。”刘晖表示。

此外，论坛上，刘晖还介绍，整体来看，手机电器、健康医药、老年人的日常用品、医疗器械和养生类食品等成为过去四年中增长最快的品类。“由此可见，未来精神层面的养老消费，将成为各企业布局的关键。”刘晖称，老年线上商品市场丰富度增长最快的为文化娱乐及健康管理等领域。

值得注意的是，刘晖还提出，现今社会老年人的健康需求及对生活品质的要求比较明确，健康用品的销量也随之升高。过去一年健康管理用品销售TOP榜单中，血糖仪、呼吸机、温度计、血压计等健康检测设备销量位于前列。智能消费方面，老年人消费从购买传统商品转向购买智能商品，比如：计步器、智能机器人、智能闹钟、智能提醒药盒等成为老年人最常消费的智能品类。

<http://cn99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72148>

(来源：北京商报)

2019长三角民政论坛启幕，共商长三角区域养老合作发展

2019长三角民政论坛19日在合肥开幕，沪苏浙皖三省一市民政部门围绕“新理念、引领发展、共享养老”主题，共商长三角区域养老合作发展。

中国民政部副部长高晓兵在致辞时说，养老服务是涉及亿万民众福祉的民生事业，也是具有巨大发展潜力的朝阳产业。“当前，养老服务正处于快速增长期，长三角区域作为全国经济社会发展领先地区，更应当在坚持发挥政府主导作用的同时，充分发挥市场配置养老服务资源的决定性作用。”

安徽省民政厅党组书记、厅长于勇介绍，2018年底，长三角三省一市共有60周岁以上老年人4467.3万，占常住人口比例达20.1%，是中国老龄化程度最深、进程最快的地区。“发展养老服务，保障数量庞大老年人基本养老公共服务需求，是推动长三角地区高质量发展、率先基本实现现代化的必然要求。”

上海市民政局党组书记、局长朱勤皓说，一年多来，三省一市正在尝试合作开发康养基地，如何兼顾“导入地”和“导出地”的需求显得尤为重要。“我们建议推动异地养老，兴建康养基地，要统筹不同老年人、不同地区的需求，在生活和照护上找到平衡点。”

江苏省民政厅党组书记、厅长吕德明表示，今年6月，三省一市民政部门签署长三角区域养老一体化合作备忘录，开启了长三角养老服务一体化发展新篇章。“沪、浙、苏、皖41个地级市已全部纳入长三角一体化范畴，成为我国最大的城市群。要在这么大的地域范围内促进养老服务融合发展，规划引导是关键。”

浙江省民政厅巡视员、副厅长时华说，浙江是新中国第一个居民委员会发源地，社区服务、社区建设起步早、成效好；社会组织、社会工作者总量与比例均居中国前列，参与社会救助、脱贫攻坚和社会治理等模式成熟，参与养老服务已有良好开端。“进一步完善长三角区域养老服务发展，要加强资源共享、寻找共同利益、逐项实施合作。”

论坛现场，三省一市民政部门共同签订了《深化长三角区域养老合作与发展合肥备忘录》等。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72135>

(来源：中国新闻网)

第三届中日智慧养老论坛在中国人民大学举行

11月4日至6日，第三届中日智慧养老论坛在中国人民大学举办。本次论坛由中国人民大学智慧养老研究所、智慧养老50人论坛及日本早稻田大学电子政府研究所主办，中国老年学与老年医学学会智慧医养分会协办，来自国家卫生健康委、中国老年学与老年医学学会、智慧养老50人论坛、早稻田大学、中国人民大学、北京大学、北京科技大学、合肥工业大学、北京邮电大学、中国社会科学院、北京市科学技术研究院、解放军总医院、中国信息界杂志社、北京怡苑信息服务有限公司、北京易飞华通科技公司、一号护工公司、日本总务省、日本信息通信网络行业协会、NTT东日本公司、富士通公司、伊藤商事解决方案公司、日医居家养老服务公司、NTT DATA公司、爱普生公司、Jobchain公司等单位的代表共40余人参加了会议。

5日上午，中国人民大学信息学院副院长、中国人民大学智慧养老研究所所长左美云及日本驻华大使馆参事水谷准在论坛开幕式上致辞。左美云在致辞中表示中日双方有相似的文化基础，期待未来能展开深度交流与合作。水谷准表示中国的养老技术发展非常迅速，希望中日关系及合作有新的进展。

中国老年学和老年医学学会智慧医养分会副会长王杰、合肥工业大学国家“111计划”老人福祉信息科技创新引智基地负责人安宇、早稻田大学名誉教授小尾敏夫分别主持了论坛。论坛期间，折尾贵洋、左美云、岩崎尚子、陈功、刘建兵、和田将人、吴一兵、增田崇之、郝晓宁、野村典文、余艳刚、小尾敏夫依次发表了主旨演讲。

5日上午的论坛中，日本信息通信网络行业协会国际总监折尾贵洋发表题为“日本ICT公司针对老龄化社会的倡议”的演讲，介绍了日本老龄化问题及ICT在养老服务中的应用；左美云分享了智慧养老的理念以及北京市的智慧养老应用情况，并指出智慧养老模式是要用灵活的运作方式和合适的信息技术适应老人的需求；早稻田大学教授、国际CIO学会会长岩崎尚子介绍了数字化老年城市的现状和解决方案，表示人才在数字化老年城市的实现方面发挥重要作用；北京大学老年学研究所所长陈功的演讲题目为“养老服务机器人：理想与现实有多远”，他表示未来机器人的发展需要评估需求、资源和能力三个方面，而友好型社区建设、信息无障碍标准和法规的制定等问题也需要探索和推进。

在5日下午的论坛中，NTT东日本业务创新部BBX市场部经理和田将人介绍了个人健康管理系统及日本介护服务现状；北京市科学技术研究院智慧健康养老与服务工程重点实验室主任刘建兵分享了北京“家庭养老床位”的试点案例；北京易飞华通科技开发有限公司董事长吴一兵探讨了脑科学在智慧养老中的应用模式；日医居家养老服务公司董事长增田崇之就日医企业的业务范围、服务理念和服务实例进行分享；国家卫生健康委卫生发展研究中心公共与风险管理研究室主任郝晓宁系统性介绍了中国医养结合的进展，并强调依托社区的居家医养结合服务是未来实践的趋势；伊藤商事解决方案公司广域/社会基础设施事业群博士野村典文就如何使用信息技术高效、优质地派遣护工展开分享；中国人民大学智慧养老研究所教授余艳刚发表了题为“中国政府养老服务的IT治理”的演讲；小尾敏夫介绍了人工智能在老龄化社会中的应用，倡导开展看护人才的培养和家庭照护网络课程的建设。

随后，与会代表就中日两国在智慧养老方面的成功经验、老年人信息技术的采纳和使用、面向老年人的智能家居设计等问题进行讨论和分享。最后，小尾敏夫和智慧养老50人论坛轮值主席、中国信息界社长尚国进行闭幕致辞，双方表示会议非常成功，有很多潜在的合作机会，期待未来的合作有更好的、更有实质性的推进。

6日上午，在智慧养老50人论坛秘书长、中国人民大学智慧养老研究所副教授付虹虹的带领下，会议代表前往北科养老驿站、易飞脑健康公司、海淀区北下关街道长河街社区进行实地考察，并对中日双方未来的合作进行了交流和磋商。

中日智慧养老论坛由中国人民大学智慧养老研究所、中国人民大学老年学研究所和日本早稻田大学电子政府研究所于2017年共同发起，论坛可以为中日政府、高校和学术之间搭建一个桥梁。日本是老龄化程度最高的国家之一，在养老领域尤其是老年介护服务方面有着丰富的经验；中国是老龄化速度最快的国家之一，信息通信技术发展不断创新和成熟。中日双方希望实现优势互补，通过产、学、研三方协作共同应对人口老龄化问题。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72132>

(来源：中国人民大学新闻网)

张孟春：未来养老市场巨大刚需亟待社会提供产业解决

张孟春对“投身养老产业不赚钱”、“中国老人能否接受机构养老”两个问题发表了自己的看法

11月19日，由新地产财经主办，财经网、联办财经研究院联合主办的第十五届中国地产金融年会——暨首届城市发展论坛在北京盛大启幕。在大会对话环节，围绕“城市发展中的产业赋能与机遇”的主题，首厚康健康养老企业管理有限公司总经理张孟春阐述了自己的观点。

张孟春在发言中表示，近年来，中国人口老龄化现象严重，以北京为例，60岁以上的户籍常住人口占比超过25%，上海已超33%，但相比庞大的养老市场需求而言，目前养老产业发展明显不足。同时，1978年起，中国经济开始快速发展，大型存量物业建设多于1978年以后，经过三十年的发展，这些物业的功能和定位急需调整，结合养老产业庞大的需求，未来基于城市更新角度做养老产业存在巨大机遇。

张孟春对“投身养老产业不赚钱”、“中国老人能否接受机构养老”两个问题发表了自己的看法，“养老不赚钱是相对的，对房企而言，如果跟传统的住宅开发相比，养老产业确实不赚钱，养老不是靠物业升值，而是靠后期提供的服务赚钱，利润水平相当于一般的实业企业。此外，中国确实一直存在在家养老的传统，但多有关于家庭结构和经济发展结构，随着时代、我国主要家庭结构和老人消费观念的变化，未来老人选择享受外部养老服务的刚性需求催生了巨大的市场，而这部分刚性需求需要社会提供产业解决。”

张孟春认为，目前养老产业存在的最大劣势是与地产结合的养老物业价格太高，同时企业盈利存在难度。另外，作为服务业，目前养老市场上没有知名品牌。但同时，张孟春表示，我国养老产业也存在巨大优势，“首先，养老市场真正的、不可逆的需求已经出现，而且会持续几十年；其次，企业以城市更新角度出发投身城市核心区的养老产业，无论是从资金层面还是从规划调整层面，政策都为投身养老产业的企业提供了很大的支持。”

最后，张孟春表示，未来发展养老产业的障碍会越来越小，而在政策支持下，优势将不断涌现。

以下附张孟春对话环节发言节选：

张孟春：为什么要有城市呢，实际上一个城市必不可少的两大组成，一个是人，人聚集起来之后之间必须有一些往来，这些往来形成了产业。所以说一个城市的存在实际上是人的聚集，同时伴随着产业的出现。

结合今天的主题，目前的情况，地产新的机遇点是什么呢，我们注意到一点，目前的人口比例当中，老龄化很严重，北京为例，60岁以上的户籍常住人口占比超过25%，上海已经超过了33%，反过来对于这部分人群来说，为这部分人群配套提供的产业，我们可以回想一下，有多少家或者多少知名的，看一下所有的上市公司，哪些公司主营业务是以养老服务为主。

给我们一个感觉就是，市场需求很大，但是产业还很不足，这是一个机遇点，也是第一点。

第二点，结合地产行业而言，中国经济快速发展是从1978年开始的，很多的大型存量物业建设也是在1978年以后建成的，很大一部分是八十年代建成的，八十年代建成的物业是为了满足当时的功能需求建设的，经过三十年的发展，这些物业原有的功能已经不能满足需求了。有一种可能的机会，这些物业需要对其功能和定位进行调整，结合刚才说的养老方面的需求未来会涌现，一部分存量物业不能满足现在城市的发展，需要转型，这两点是很好的结合。

我觉得未来结合城市产业的发展 and 地产行业的发展规律，基于城市更新角度做养老产业是一个很大的机会。

一般提到养老，不是这个行业的会有比较传统的看法，特别是传统房地产从业人员，第一个看法是养老不赚钱，第二个是由子女养老，会不会走出家门，接受机构养老，这是普遍存在的两个问题。

我先把这两个问题回答一下，第一所谓的养老不赚钱是相对性的，说这个话的人更多的是房地产开发企业，对于房地产开发企业来讲，如果跟传统的住宅开发相比（养老产业）确实不赚钱，如果跟开发写字楼相比赚钱太准，养老不是简单的把房子建起来就好了，赚钱不是靠物业升值，不是把房子销售出去，赚钱是靠后期提供的服务。

举个例子，我们的养老社区大概400个房间左右，配套的人员大概120人左右，一年盈利水平在一到两千万的水平。对于投入一百多人花了一年的时间辛辛苦苦最后才赚一两千万，对于房地产开发企业肯定不赚钱，但是养老真的是赚钱，就是一般的实业的利润水平。

第二个问题，老人是不是要走出家门进行养老，中国确实有传统，在家养老，但那是跟家庭结构有关，跟经济发展结构有关，目前我们接待的老人是80岁以上的人，那时候没有计划生育，一个老人有很多位子女，那时候的子女也不是都有很饱和的工作，所以他们是有些时间和精力在家里照顾老人的。但是现在的情况发生了变化，从80年开始，严格执行计划生育，我们考虑适龄的女性，生育年龄在20到40岁，第一代受计划生育影响，目前的年龄在59到70岁的人群，如果是独生子女，只有一个孩子，而且子女面临目前的工作强度和压力，再考虑这一代老人和上一代的老年人的消费观念，生活观念和财富状况都不一样，那么对于这一代人而言，他们选择享受外部的养老服务，包括住进养老社区或者希望提供提供居家养老服务的刚性需求，市场非常大。

第一代人口被计划生育影响的年龄在59到79岁，真正需要提供服务的人群，以我们的社区为例，平均年龄在80岁，需要养老服务的主力人群在70岁以后，就意味着目前需要养老刚需服务的人群已经开始进入市场了。现在的需求是真的刚性需求，是需要社会提供产业解决的，就像我刚才说的北京市户籍常住人口60岁以上的25%，而且还在快速增长。所以市场的需求非常大。

目前养老产业最大的劣势是跟地产结合的养老物业价格太高了，本身养老是向老人收租金，但是前期我需要买地，改房子，租售比太低，很难盈利。第二大难题，养老不像卖房子，房子是没有建好之前有一个样板间就可以卖，养老是服务，房子建好了都不一定去买，还要看服务的怎么样，中国的养老情况没有任何一家企业形成知名的品牌，没有任何一家企业靠自己的品牌就让人信服。中国正处在所有的养老服务的品牌打造阶段，赢得市场肯定是最难的。

但也存在优势，第一方面，养老市场真正的需求已经出现了，这个需求是不可逆的，而且会持续几十年。第二方面，我们以我们为例，我们做养老是城市核心区的养老，现在的城市内部有很多的老旧物业，功能已经不能满足以前的需求了，做城市更新意味着我是以前的酒店，以前的办公，以前的商场，可以调整业态，但是现在规划调整很难，限制很大，但是只要你是做养老，都符合正面清单，甚至你的房产有瑕疵，只要你做养老，政策上都是一路顺风的，而且还有补贴，为真正做养老提供了源源不断的物业资源。第三方面，做养老本质上还是重资产投入，资金是难点，怎么解决资金的问题，大的地产公司持有物业都觉得资金压力很大，对于我们首厚，我们的资金压力同样也很大，怎么解决资金的问题也是一个难点，政府也意识到这一点，为了鼓励社会资本介入，去年北京市民政出台了文件，支持做会员制，解决企业资金的问题。今年三月，国务院办公厅发布全国性的文件“希望对养老机构采取会员制”，提及一系列资金支持。

总体而言，做养老产业的劣势或者说障碍会越来越小，相反优势在不断的涌现。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72156>

(来源：财经网)

智慧养老

北京：在这个平台用手机下单，养老服务“送上门”！解决“摸不着门”难题

日间上门陪护每小时40元；上门助浴或床上擦浴每小时80元；陪伴就医包括取药、就诊、化验、缴费等，按小时收费和全程收费不等……以后，家里老人有生活照料、医疗护理、家居用品甚至出门旅游等方面的需求，不用再发愁找不着“服务源”了，老人及家人都可以在手机上一键下单解决。

养老服务平台，解决“摸不着门”难题

“养老驿站离得有点远，又不方便出门。”“有些服务驿站没有，比如定期给老人上门测测血压血糖什么的。”“我们能提供服务，但对个人的情况了解少，也不太清楚该怎么具体和老年人对接。”以往，老年家庭、养老服务提供商、养老服务驿站，几方经常互相“摸不着门”，今后这种情况有望得到改善。

昨天下午，全市首个社区居家养老综合服务平台“怡亲安安”在京启动试点，首批辐射全市10个区78个养老服务驿站，为老人打造“家门口”的养老服务基地。

北京市老龄产业协会会长、协会居家养老专委会主任袁芳介绍，目前本市在满足老年人刚性需求和多样化养老服务需求的问题上，仍然存在许多堵点、难点。此次启动服务的“怡亲安安”也是北京首个以养老服务为主、以老年用品为辅的养老综合服务平台，主要包括养老服务和涉老产品两大板块内容。

“简单说，平台由驿站运营商、产品运营商、服务运营商三方提供各类养老服务。”袁芳介绍，该平台通过小程序分享、多场景供需对接、为社区养老服务驿站和养老机构线下联动提供技术手段。平台整合能提供这些养老服务及适老化产品的专业服务商。社区养老服务驿站等机构收集整理社区老人的各种需求，然后在平台上寻找对口服务。

提供近百项服务，扫码可预约下单

目前，已上线的养老服务包括生活照料、保姆护工、医疗保健、居家改造、文旅康养5大主题、39类服务项目；涉老产品包括床上用品、卫浴用品、代步用品、生活用品、生鲜食品5大主题、40类老年产品。

记者在小程序平台上看到，已上线的为老服务内容均细致分类。整体服务分为“上门”和“站内”两大部分。老人或家属通过扫描二维码，关注小程序后，选择就近的驿站，即可预约下单。驿站可以提供的服务就可以直接派工安排，驿站不能提供的则向服务商派单，由服务商提供上门服务。

上门照护服务中，除了送餐、助浴、清洗衣物、打扫卫生常规服务外，还提供伤口拆线和压疮、吸痰、鼻饲等专业护理，以及个性化的陪伴拜访、购物服务。同时，中度及重度失能老人的专业照护服务也可在线下单。健康服务中，除了常规的注射、标本采集外，还细化到了30多个项目，包括陪伴就医、上门助医等。此外，失眠、便秘、中风后遗症、调理“老寒腿”甚至“脚麻”等，也都是健康服务的范围。

此外，平台还提供独居老人居家巡视探访，帮扶情况录入本市困难群众精准救助系统，对每个家庭开展每户不少于12次，每次不少于2小时的探访服务。

记者注意到，平台服务从几十元到上万元不等。市老龄产业协会相关负责人表示，老人在下单养老服务驿站提供的生活照料、助餐助洁等19类纳入服务流量补贴的服务项目时，均可使用北京通——养老助残卡，享受老年服务补贴。

一旦发生侵害，老年人权益先行赔付

袁芳介绍，该平台建立备案管理、准入退出、质量监管、投诉处理等机制。签约的服务商、供应商主要是从北京市老龄产业协会的200多家会员单位中，筛选出适合的服务产品，均经过审核，且服务商提供给平台的价格要低于市场价格。目前，包括服务商、服务产品、服务清单都向北京市民政局进行了备案。

同时，平台制定纠纷解决机制和退出机制。入驻平台的服务商、供应商要缴纳保证金，一旦发生侵害老年人权益的问题，要先行赔付，不能让老年人的权益受到损害。如果企业产品确实损害了老年人权益，将被即刻清除。

该平台还采用线上线下相结合的运作方式，老年人可通过养老服务机构工作人员来指导和协助下单，提供其所需的各项服务和产品。

平台先期仅选取部分养老服务项目和产品供应商，在全市70多家养老驿站进行运营试点。明年3月开始，将通过试点总结经验完善方案后向全市养老服务驿站、养老照料中心、养老机构等铺开。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=529&aid=72123>

(来源：北京晚报)

老年大学

职业教育要承担起“老龄社会”的教育责任

随着人口老龄化速度不断加快，我国已进入老龄化社会。为了积极应对老龄社会的各种现实问题，具有中国特色的老龄事业和养老体系正在逐步完善。如何健康养老、幸福养老、科学养老，已成为全社会都在思考的重要现实问题。

为了积极应对老龄社会的到来，很多行业都在积极行动中。相比之下，职业教育却行动迟缓。甚至有很多职业学校并未意识到，在职业教育承担的成人教育与终身教育的使命中有“老年教育”的社会责任。

《中华人民共和国老年人权益保障法》第七十条规定：“老年人有继续受教育的权利”。为何各地的“老年大学”那么火爆？因为很多老年人都有接受教育的需要。职业教育是与生活及职业密切相关的教育，职业学校有着丰富的实训场馆，具备促进老年教育健康发展的条件。职业学校应做好充分准备，为国家老龄社会的高质量运转尽自己应尽的责任。

首先，职业学校的教学设施及教学资源应向老年人开放。学校的教学设施及教学资源是社会资源的一部分，但这些设施及资源在寒暑假及节假日大多是闲置的。应在不影响学校教育教学的前提下，在学生放假期间，将学校的运动场馆、体育器材、图书室、展览馆等向老年人开放，鼓励本校学生充当志愿者配合学校做好相关服务工作。要做到这一点，还需要国家或地方对学校教学资源向社会开放过程中的责、权、利等相关问题作出指导性意见，免除职业学校的后顾之忧。

其次，职业学校应将老年教育纳入教育体系。职业教育承担着成人教育与终身教育的职责，老年教育理应成为其中一部分。职业学校应定期对区域范围内的老龄人口数量、年龄结构、文化层次、学习需求等进行调研，根据调研结果研发课程。在课程研发时，以“宽口径”课程为主，例如：艺体类、手工类、科普类、科技制作类、人文社科类等。在课程实施时，学校与老年人可一起制定教学计划，利用周末时间上课。

最后，职业学校应经常开展面向老龄人口的文化活动。有很多老年人的子女不在身边，文化层次不高，极易成为被推销、被诈骗的对象。职业学校应经常开展与老年人息息相关的社会热点问题沙龙研讨和讲座、读书交流会、读报剪报、藏品展览、书法比赛、文艺演出等，丰富老年人的文化生活，提高生活质量。

党的十九大报告指出，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境。政策体系和社会环境的构建，需要全社会的共同努力，职业教育应做好充分准备，为建设具有中国特色的和谐老龄化社会贡献力量。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=72166>

(来源：中国建设报，作者：吴维瑾)

养老地产

房企谋划养老市场，寻找可持续盈利点

随着房地产市场从增量开发转向存量运营，房企纷纷谋划多元化布局、寻找新的增长点。近年来，养老产业前景被市场看好，包括万科、远洋、龙湖等多家房企加速抢滩养老市场并打造多条产品线，探索可持续盈利模式。

“椿萱茂发展至今，已经建立了完整的国际化标准运营体系，打造服务全龄老年群体的长者社区、老年公寓、护理院三大产品线，覆盖全国五大核心城市。”日前，远洋养老副总经理谭超在椿萱茂开业六周年庆典上

透露，未来将重点布局一二线的城市。

据了解，远洋集团2009年开始拓展养老业务并成立养老业务中心;到2012年，远洋正式成立养老业务专业公司——远洋养老运营管理有限公司，并推出旗下高品质养老服务子品牌——椿萱茂。截至目前，椿萱茂已布局全国五大城市群、十余个重点城市，拥有30余个项目及近2万张床位。产品线涵盖CLRC长者社区、CB老年公寓和CBN护理院。其中，北京已经开设6家老年公寓，2家长者社区，1家照料中心。

“目前我们的项目基本上是重资产持有，尽管养老产业属于投资回报周期长的领域，但椿萱茂经过六年的探索，运营模式已经逐渐成熟，接下来将开展全国战略布局。”远洋养老运营管理有限公司相关负责人说。

除远洋外，作为较早进入养老市场的企业之一，北京万科经过几年的探索与实践，养老业务收敛聚焦于两大产品线——突出专业护理能力的怡园和营造睦邻友好关系的随园。作为政企合作的一次尝试，万科北方区域最大的养老社区北京随园养老中心已于近日面市。

北京万科方面表示，综合考虑城市的老龄化程度和经济发达程度，客户的需求情况和支付能力，北方区域在养老布局时选择进入的均为直辖市和省会城市。“养老业务对于现阶段的万科而言属于配套业务。对于养老业务而言也有自己的基本盘，只有做好产品和服务，才有可能赢得客户和市场，才有可能为未来的转型埋下种子。”

截至目前，万科养老业务已布局16个城市，共储备床位项目52个，可提供床位1万张以上，其中已开业项目中有接近5000床。北方区域已开业项目有北京、青岛、天津、济南、沈阳，北方区域养老在营床位超过1000张。

北京社会管理职业学院老年福祉学院院长杨根来认为，优势企业加快布局养老市场符合行业发展方向，国家也鼓励有实力的企业实现连锁化，形成品牌效应。当前，养老市场逐步细分和细化，企业在扩大布局规模的同时，还应建立多层次、多元化的养老服务体系，满足老年群体不同层次的需求。

“养老市场未来具有较大潜力，在一些主流房企经过探索后，开始迈开扩张步伐，相信更多的房企也会涉足这个领域。同时，行业良性竞争也会产生相互促进的效应，共同推动整个养老产业的健康发展。”全联房地产商会副会长、清华校友房地产协会名誉会长聂梅生建议，不管居家和社区养老，还是机构养老，都要在符合市场支付能力和消费水平的前提下去做，才能真正解决养老市场的问题。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=72140>

(来源：新华网)

互动养老

老年人旅居显“新意”

在此之前您（或者家人）是否了解过旅居养老产品吗？ [单选题]

选项	比例
从来没有见过	14.81%
听说过但没有了解	48.15%
知道并进行过适当了解	18.52%
了解并计划参加	18.52%
参加过多次	0%
本题有效填写人次	

如果身体允许，是否愿意参加旅居活动？ [单选题]

选项	比例
愿意	96.3%
不愿意	3.7%
本题有效填写人次	

外出旅行的方式？ [单选题]

选项	比例
跟团	59.26%
自助	29.63%
自驾	0%
跟儿女一起	11.11%
本题有效填写人次	

希望旅居地提供的服务？ [多选题]

选项	比例
陪护	18.52%
车接车送	59.26%
风情观光	70.37%
文化休闲	70.37%
养生健身	51.85%
医疗保障	40.74%

外出旅行住宿选择？ [单选题]

选项	比例
宾馆酒店	59.26%
民宿	14.81%
老年公寓	18.52%
其他	7.41%
本题有效填写人次	

为了解老年人旅居现状，掌握他们对旅居养老的多元化需求，本报开展了《旅居养老调查问卷》，近300名网友参与。

9成以上老年人愿意参加并“说走就走”

本次参与调查的人员主要年龄段集中在70岁以下，占81.5%。调查问卷结果显示，由于大部分参与调查的老年人都已经退休，所以许多人旅游是“基本都有空，随时可出发”，其中66.67%的人表示可以“说走就走”。而对于参加旅居活动的意愿情况，96.3%的老年人表示如果有机会愿意参加旅居活动。参与调查的网友一年外出旅行1-2次的人数最多，占比70.3%。72岁的杨女士自从退休后就喜欢上了到处旅行，每年都要外出旅居两次，每次时间大概2周左右，每次去的地方都不同，“我下个月要和广场舞队的姐妹们一起去云南旅游，我们计划去半个月，现在第三代都大了也不需要我们看了，我们的时间都是属于自己的。”

风景、健康、价格成影响老年人旅居选择“三要素”

由于生理、心理、阅历等需求特征和旅行习惯，老年人对于旅游市场而言是优质的“有闲群体”，既有充裕的时间，又有一定的经济条件。通过调查可以得知，风情观光和文化休闲成为老年人最期待旅居地提供的服务，均占70.37%，除此之外，养生健身和医疗保障也被老年重视，由于许多老年人身体健康欠佳，旅行希望享受舒适、养生的环境。80岁的张女士和老伴这几天正在收拾行李，他们每年冬季都要到海南去住一段时间，等到春天再回来。“我们去海南过冬已经十几年了，在那边也有了自己的朋友圈子，我们非常喜欢这样的生活。北方的冬季雾霾天太多了，就空气质量和温度看，海南比较适合身体健康”。

在旅居过程中，安全、周边景点情况、旅居地环境成为老年人最关注的因素，分别占77.78%、70.37%、70.37%。另外，价格也是老年人旅居所关注的因素，占62.96%。参与本次调查的人员多为企业退休，外出游玩能接受的住宿和餐饮价格，51.85%的人选择100-200元。目前老年人群体的支付能力适中，且勤俭节约，所以对旅游产品要求价格合理，经济实惠。

互联网在旅居中的作用突显

参与调查的老年人外出旅行，除了普通的跟团旅行不需自己预订路线外，33.33%的人选择在线预订旅游线路。互联网因其方便快捷受到老年朋友的欢迎。“我平时在国内旅行一般都在网上订酒店、车票，今年秋天我跟三个朋友去海南旅行了半个月，酒店和来回车票都是在网上订的，我觉得现在老年人用智能手机的越来越多，网上订票便捷又便宜。”61岁的王女士说。

境外旅居越来越受欢迎

随着生活条件的提高和思想观念的转变，越来越多的老年人接受并希望体验到境外的旅居生活，参与调查的老年人中七成以上表示希望到境外去体验旅居生活。在境外旅居地的选择上，欧洲和澳洲成最受欢迎的境外旅居地，日韩成为其次选择地区。67岁的陈先生夫妇和朋友王先生夫妇近日要到新西兰去旅居一段时间，“我们两家的孩子都在新西兰定居，我们经常过去，那边的环境很好，这个季节温度也适宜，我们觉得适合养老。”陈先生说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=622&aid=72150>

(来源：青岛全搜索电子报)

旅居养老成潮流产业发展却不“入流”

如今，有不少老年人开始将目光转向国内旅居养老团。旅居养老是一个以中老年人为目标群体的养老项目，让中老年人较长时间地停留在一个城市，深度参与当地生活、体悟风土人情。在不少业内人士看来，这一行业或将蓬勃发展。然而目前各大旅游平台上旅居养老项目仍面临着产品同质化、供给端服务配套体验差、高性价比服务竞争激烈等问题。

旅居养老悄然兴起

“每年北方一到冬天，就会有众多中老年人选择去海南过冬，在海南租一个房子生活一个冬季，待北方立春再回来。和其他老年团、夕阳团不一样的是，旅居养老并不是跟团游，而是自己在其他城市生活，洗衣做饭。我们负责找房子、订机票，住处一般是公寓。”某旅游平台北京门店一店员介绍。

记者注意到，针对旅居养老项目，目前很多旅游平台、地产公司、保险机构都有所涉及。

北京银发壹族科技有限公司董事长段明杰提及，“关于旅居养老服务机构主体一部分是来自地产公司，优势在于他们有很多旅居养老基地，场地基础设施比较完善。另一部分机构是养老保险公司，保险公司希望通过这种长期旅游的方式获取新用户，同时也是对高端客户进行维护的一种手段。其次是一些旅游公司，他们在提供旅游服务的过程中发现单单局限于年轻人的服务是无法满足需求的，所以也会开发一些长途旅居养老项目。最后是养老机构，他们对老年人的诉求理解要更深入。”

根据携程发布的《2019老年群体旅游行为报告》，三分之二的老年人每年出游次数达到3—5次。其中县城老年人出游3—5次的比例基本与北上广深相当。这意味着，中老年人在旅游消费支出的占比越来越大。

平台推广并不到位

尽管市场普遍认为旅居养老产业还是一片处女地，未来发展潜力很大，但目前相关市场并不大。记者咨询多位旅行顾问发现，目前国内各大旅游平台对于旅居养老推广力度不大，且存在成本高、供给端产品体验差、产品同质化等问题。

首先对于目前的旅居养老项目来说，平台推广并不到位。记者注意到，目前国内较大的旅游平台多推出旅居养老项目，但单独针对老年团专属板块的设置较少。

记者梳理多家旅游平台旅居养老项目发现，项目类别五花八门，但始终绕不开“疗养养生”主题。比如有平台打造的某旅居养老项目就包含了一周两次免费测血压、1—2次艾灸理疗或药浴泡脚服务等。

而且，这些旅居养老项目涵盖的景区范围也较为集中，地区多分布在气候适宜的南方海边城市，如海南三亚、海南海口；或是嘉兴、乌镇等水乡小镇；又或是旅游热门景点如云南丽江、广西阳朔。旅居时间最低为5天，最高至1个月，主要集中在7天、10天、15天。

不过段明杰表示：“现在越来越多的老人希望参与旅居养老，2017年调研时有20%的老人有这样的意愿，现在已超过四分之一，但实际参与比例没那么高。一个很重要的原因是旅居养老的成本高，这也决定了旅居养老并不具有普适性，可能成为一种贴着养老新业态标签的噱头。目前市面上供给端的产品还很欠缺，很多做旅居养老的公司只是把旅游进行简单改造，实际上还没达到旅居养老的标准。”

产品设计差异小

旅居养老面临的另一个很大的问题在于，产品同质化现象较为严重。段明杰称，旅居养老项目多是围绕历史、疗养主题，而具体产品设计差异较小，服务体验上很少有针对性的打造。目前高性价比旅居养老规模占主流，但这个领域竞争已经较为激烈，且产品类型重合度较高，在发展比较快的阶段，品质更为高端的旅居养老需求更加明显。“此前供给端出现过很多乱象，养老领域频频发生养老骗局、非法集资跑路的情形，部分养老团不合理低价、强制购物令行业口碑变差，这也是让旅居养老难以开展的原因之一。”段明杰补充道，“旅居养老发展的时间还不长，从一个单纯的旅游产品到旅居养老，有好几个门槛要跨过，如产品设计、市场思维理念的转变、研发层面还没有完全打通。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=622&aid=72172>

(来源：《每日经济新闻》)

社会保障

天津：居民养老保险和养老金调整新政2020年起执行

天津市人民政府近日发布《关于完善城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》。其中，个人缴费档次标准一至五档标准不变，六至十档标准适当提高。本意见自2020年1月1日起执行，2024年12月31日废止。

城乡居民基本养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金构成。基础养老金由本市按照不低于全国基础养老金最低标准合理确定，市和区财政全额补贴；个人账户养老金由个人账户全部储存额除以计发系数确定，个人账户储存额支付完后，个人账户养老金由市和区财政全额补贴。对参加城乡居民基本养老保险且累计缴费年限超过15年的人员，15年以上的缴费年限每超过1年，每月加发4元年限基础养老金。在城乡居民基本养老保险待遇调整时，对65岁及以上的参保人员予以适当倾斜。

参保人员应当按照规定的档次标准，自愿选择缴纳养老保险费，多缴多得。市人社局、市财政局、市税务局根据城乡居民收入增长情况，适时调整城乡居民基本养老保险缴费档次标准，报市政府批准后公布执行。

具体档次标准调整为：一档600元、二档900元、三档1200元、四档1500元、五档1800元、六档2400元、七档3000元、八档3600元、九档4200元、十档4800元。

参保人员个人缴纳养老保险费的同时，政府对应缴费档次给予补贴，多缴多补，所需资金由市财政负担。市人社局、市财政局、市税务局根据本市经济发展、城乡居民收入增长情况和财力状况，适时调整缴费补贴标准，报市政府批准后公布执行。

具体缴费补贴标准调整为：一档60元、二档70元、三档80元、四档90元、五档100元、六档120元、七档140元、八档160元、九档180元、十档200元。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=72143>

(来源：北方网)

河南：福彩公益金支持养老服务体系建设

近日，河南省下达专项资金9.4亿元，用于支持老旧小区养老服务设施建设和改造，加快补齐社区养老服务设施短板，让更多老人在“家门口”享受到优质的养老服务。

河南省是人口大省，也是老龄化程度较高的省份，截至2018年底，全省65岁以上老年人增加到1019万，老年人抚养比超过15%，养老服务需求旺盛。

按照规划，今年起，河南省将用3年时间全面完成1万个城镇老旧小区改造、提质。老旧小区改造不光要“好看”，关键要“好住”。

针对城镇老旧小区普遍存在居民老龄化突出、老年人口占比较大、养老服务设施缺失严重等问题，河南省专门将加强养老服务设施建设和改造作为全省老旧小区改造提质的重点内容。在今年下达的60亿元老旧小区专项资金中，有9.4亿元专项资金主要用于新建、改造社区养老服务设施以及运营管理等，加快提升河南省居家社区养老服务水平。

据了解，2018年底以来，河南省先后下拨中央福利彩票公益金1亿元、省级彩票公益金3.5亿元和省级高成长服务业专项引导资金3000万元，用于支持养老服务体系建设。今年开始，河南省将统筹省级各类财政资金，对城镇社区养老服务体系建设加大支持力度。今年年底，全省城市社区老年人日间照料中心将达2400多个。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72137>

(来源：河南日报)

智慧养老金融，共绘金色未来，同方全球人寿发布2019中国居民退休准备指数

11月15日，以“智慧养老金融，共绘金色未来”为主题的2019中国居民退休准备指数调研发布会暨养老金融发展论坛在北京举行。此次发布会由清华大学经济管理学院(以下简称“清华经管学院”)中国保险与风险管理研究中心和同方全球人寿保险有限公司(以下简称“同方全球人寿”)共同举办。清华大学经济管理学院副教授、清华大学经济管理学院党委副书记、副院长钟笑寒先生，全国政协委员、中国社会科学院世界社研究中心主任、中国社会保障研究室首席专家郑秉文先生，中国保险行业协会副秘书长、副秘书长余勋盛先生，南开大学金融学院保险学系教授、南开大学卫生经济与医疗保障研究中心主任朱铭来教授，以及报告发起双方代表清华经管学院中国保险与风险管理研究中心主任陈秉正教授和同方全球人寿董事长王林先生，同方全球人寿总经理助理兼首席团险事业执行官兼健康险事业部总经理彭勃先生共同出席了此次发布会。

发布会揭晓了今年中国居民退休准备指数——6.15，相对于2017年的6.31与2018年的6.65有所下滑，但高于2016年的6.04。报告显示，指数下降的主要原因是2019年中国居民对于退休生活的愿景与信心有所回落。其中，中国近期经济增速放缓及国际局势复杂多变或是增加居民紧张感的重要原因，但总体来说居民对于退休生活仍呈乐观状态，对于未来收入预期依然良好，对宏观经济仍有平稳预期。

在指数发布的同时，政、商、学界专家学者也围绕养老金融发展深入探讨。保险业参与到养老服务保障体系建设，是保险业巨大的红利，也是养老业下一个发展机遇。两者融合发展，既拓宽保险服务产业链，使保险资金投入形成良性循环，又可有效增加养老服务供给，加快推进社会养老服务体系建设。如今，越来越多的各类型商业机构已通过不同角色定位切入商业养老金融市场，而保险资金具有久期较长、来源持续稳定、风险偏好较低等先发优势，保险公司有望成为第二、第三支柱端到端的服务商。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72120>

(来源：金融投资报)

2019年中国居民退休准备指数近两年首降，业内称可多方作为养老产业

清华大学经济管理学院中国保险与风险管理研究中心和同方全球人寿近日共同发布2019中国居民退休准备指数调研报告。该报告显示，今年，中国居民退休准备指数为6.15，比2017年的6.31和2018年的6.65有所下滑，但高于2016年的6.04。业内人士认为，我国养老产业的第三支柱亟待加速发展，保险公司参与养老产业有可从产品设计、产业链连接等多方面作为。

建议将老龄金融作为金融事业分支

清华大学经济管理学院教授、中国保险与风险管理研究中心主任陈秉正认为，中国居民退休准备指数下降的主要原因是，今年居民对于退休生活的愿景与信心有所回落，但总体仍呈乐观状态，中国近期经济增速放缓及国际局势复杂多变或是增加居民紧张感的重要原因。

具体来看，2019年中国居民退休指数的构成与2018年的差异主要体现在“退休准备充分度”以及“财务问题理解能力”上，而在“取得期望收入的信心”方面与去年相差不大，可见中国居民对于未来收入的预期仍然保持积极乐观，对于宏观经济的预期也没有大变化。陈秉正强调，退休指数不会一直上升，其波动体现了中国居民对于退休准备的意识趋向成熟。

历经多年发展，我国基本形成了由基本养老保险、企业(职业)年金、个人储蓄性养老保险和商业养老构成的养老保障三支柱格局。调研显示，中国居民普遍认为“第一支柱”政府应承担更多责任，依赖政府养老金，对“第三支柱”个人进行的退休理解认同度仍显不足。陈秉正指出，推动商业养老保险实现与第一支柱的均衡发展，对于提高个人养老生活水平具有十分重要的意义。

陈秉正建议，应将老龄金融作为金融事业分支。目前，对于老年群体财务生命周期不同阶段的需求，学界和业界关注度不够，只有深入了解他们的需求，才能真正研发出老年人需要的保险产品。

值得一提的是，目前已试点了一年的个税递延型养老保险作为“第三支柱”中的新兴力量，被社会广泛关注。全国政协委员、中国社会科学院世界社研究中心主任郑秉文指出，目前个税递延型养老保险存在六大问题，包括个税制度安排整体上不匹配；税延额度计算复杂；税延额度低、激励程度有限；领取税率较高，降低了投保人预期；销售费用较低，销售人员和保险公司积极性不高，以及个税起征点调整，纳税人数量不稳定。到今年5月1日，个税递延型养老保险的试点已到期。郑秉文呼吁，应尽快扩大试点，或直接推向全国，才能在短期内获得更多市场信息，以便缩短对制度设计实施改革的期限，让更多人群享受政策红利。

险企参与养老可聚焦四个角色

10月21日，在国务院新闻办发布会上，银保监会表示，将不断增加商业养老保险产品的供给质量，推进商业养老保险健康快速发展。

对于商业保险在养老金融中的作用，中国保险行业协会副秘书长、副秘书长余勋盛指出，目前我国商业养老保险发展虽然持续稳健，但是规模还不小，特别是放到全球看，占比还较低。与我国人口以及人民群众的养老保险需求相比，我国商业养老保险发展比较滞后。

余勋盛强调，商业保险要发挥风险保障的作用，在养老金融中发挥更大作用，需要落实五方面工作：完善立法、加强监管、规范经营、专业服务，以及科技运用。

同方全球人寿总经理助理兼健康险事业部总经理彭勃认为，保险公司在养老领域可以聚焦以下四个角色：一是产品的供应商和支付者，为客户提供养老消费的产品和支付保障；二是养老产业的投资者，中国的养老地产门槛高、收益低，保险资金长期稳定，与养老产业的资金特点匹配，保险公司是养老产业天然的投资人；三是大数据的分析者，通过对所掌握的保险客户在财务、支付、健康等方面数据的整合分析，更好地切入养老市场；四是产业链的连接器，保险公司最适合链接医疗、护理、健康管理等各方资源，打通和推动产业生态圈，成为整体解决方案的提供者。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=72125>

(来源：证券日报)

国际交流

老龄化严重，日本人很不安

日本总务省近日公布的人口估算数据显示，目前日本全国65岁以上老年人比上年增加32万人，达到3588万人，占总人口的比例升至28.4%。预计今后该比例还会上升，2025年可达30.0%，2040年达35.3%。

随着老龄化问题日趋严重，日本国内各种新的社会问题层出不穷，引起各界普遍担忧。

日本一家调查公司前不久公布的一项调查显示，在令人感到不安的因素中，“高龄司机交通事故”排名第一，占比71.5%。截至2018年底，日本75岁以上的高龄司机达563万人，据推算到2020年将增至600万人。高龄司机导致的交通事故不断增加。2018年度75岁以上高龄司机引发的死亡事故为460起，占整体的14.8%，创历史新高。

老龄化问题加重对日本经济社会产生多重负面影响。养老、医疗等负担持续加重，日本政府财政面临巨大压力；日本劳动力不足；年轻人对社会保障缺乏信心，提前规划养老，削减消费，导致日本难以摆脱通货紧缩……

人口老龄化问题使得很多人对养老金制度的担忧与日俱增。日本共同社日前进行的一项调查显示，84%的受访者对日本目前的养老金制度感到不安。关于对晚年感到不安的理由，爱知县一名38岁的男性农民称“如果少子老龄化继续加剧，养老金会减少”，北海道一名27岁的男性职员表示“有可能拿不到养老金”等，纷纷表达了对养老金发放金额减少和制度本身崩溃的担忧。

有分析指出，对日本政府和社会来说，急需继续进行各项改革，以便应对日趋严峻的老龄化社会现实。日本厚生劳动省10月18日在社会保障审议会养老金小组会议上提出了将目前可在60岁至70岁之间选择的公共养老金领取起始年龄放宽至75岁的方案。今后将就扩大年龄范围的利弊及效果展开讨论。此举旨在鼓励身体健康的老年人就业，从而支撑养老金制度。日本公共养老金领取起始年龄基本上为65岁，根据开始时间的不同，金额会有所增减。65岁之前开始领取，金额每个月减少0.5%。60岁开始领取与65岁开始的人相比减少30%。如果推迟至66岁至70岁，则每个月增加0.7%，选择从70岁开始将增加42%。

老龄化还导致日本社会医疗费金额也在不断增加。日本厚生劳动省9月26日发布消息称，2018年度为治疗伤病支付给全国医疗机构的“概算医疗费”达到42.6万亿日元，较上年度增加约3000亿日元，创历史新高。为此，日本政府采取通过预防医学等方法来减少医疗费用支出。

另据厚生劳动省近日发布的数据，2025年后第一次婴儿潮时期出生者将全部达到75岁以上，将出现约27万护理职员缺口。为此，日本政府目前解决问题的突破口放在了增加从事护理工作的外国劳动力量上。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=72157>

(来源：人民日报)

应对老龄化，各国探索弹性延迟退休机制

当前，随着人口预期寿命的增加，人口老龄化逐渐演变成全球性的问题。根据联合国的统计资料，2015年全球近一半的国家人口老龄化，到2050年这一数字将增长超过80%。国际货币基金组织通过对发达国家与新兴市场国家的考察，认为人口老龄化导致公共养老金支出水平不断上升，给养老金制度的财政稳定性和可持续性带来了严重的威胁和挑战，建议各国进行提高退休年龄、削减养老金指数等参量改革。因此，探索实行弹性的延迟退休制度，以减轻人口老龄化给社会带来的压力，已经成为国际大趋势。

美国

美国老年人年满62岁就可以开始领取退休金，但领取要打7折，每推迟一个月领取，打的折扣依次减少。另外，根据出生日期的不同，美国社会保障局设定了不同的正常退休年龄，比如1937年和1937年以前出生者，退休年龄是65岁，1943年到1954年间出生者，退休年龄是66岁，1960年和1960年后出生的人，退休年龄是67岁。在正常退休年龄内退休的人，可以领取全额退休金。如果老年人选择延迟退休，则会根据晚于法定年龄的时间，在全额养老金的基础之上增加一定的比例。美国这种以自愿为原则、渐进式的退休制度设计，让人们可以根据自身情况进行选择，而拉开档次的退休金获得比例，特别是对于延迟退休的奖励性收益，一定程度上鼓励了美国人延迟退休。

芬兰

作为高福利的北欧国家，芬兰为其公民提供着“从摇篮到坟墓”的社会福利保障。过去芬兰公民往往不到法定的60岁就提前退休。然而在2005年，芬兰对其退休制度进行了改革，将法定退休年龄从原来的60岁提高到63岁，身体健康且愿意继续工作的老年人可延长至68岁。同时，芬兰降低了养老金每年增加的幅度，尤其是在63岁到68岁期间，职工退休后获取的养老金在工资中所占的比例每年将增加4.5%，也就是说，工作年限越长，退休后领取的养老金越多。芬兰还将养老金起算时间从原来的23岁提前至18岁，同时将退休金占退休前工资比例从原来的66%下调至60%。芬兰的养老金改革取得了预期的成效，得到了芬兰国内大多数国民的理解和支持。

英国

英国政府面对老龄化也采取了相应措施，包括推迟退休年龄。原先英国男性公民退休年龄65岁，女性60岁。从2011年起的后10年间，女性开始领取养老金的年龄（即退休年龄）每2年增加1岁，最终于2020年与男性持平，提高到65岁。2020年起，无论男女领取养老金的年龄都将进一步提高，到2026年、2036年、2046年，开始领取养老金的年龄将分别提高到66岁、67岁和68岁，即每10年增加1岁。2013年6月英国就业研究所发布的调查数据显示，英国65岁以上的就业人口已超过100万人，占该年龄段人口的10%，在总就业人口中所占比例为3.4%。2015年，英国有150万65岁以上的老人坚持工作。

德国

过去100年来，德国人的寿命不断延长，可退休年龄相对比较提前，这使得德国的养老问题日益严峻。德国政府决定从2012年1月1日起，用12年的时间把退休年龄延长一年，也即一年延长一个月；然后再用6年的时间把退休年龄延长一年，一年延长两个月，即2012-2029年退休年龄从65岁提高至67岁。为寻求政治平衡及缓解广大选民的压力，改革还制定了许多过渡性措施，例如已经缴费45年的人群不受此政策的限制，并对整个改革设定了长达20余年的缓冲期和窗口观察期。德国渐进的延迟退休制度注重循序渐进，平稳过渡，不搞“一刀切”，有效避免了部分工作者因为延长工作时间而产生利益受损和不满情绪。

瑞、意、西班牙

瑞典、意大利和西班牙同样也推迟了退休年龄。在瑞典，年满65岁的退休人员均可领取既无数额差别也无地区差异的退休金，但退休早，每月领取的养老金金额就少；越是晚退，每月领取的养老金金额就越高。意大利将男性退休年龄从2012年起提高到65岁至66岁，女性退休年龄从2018年起提高到60岁至66岁。西班牙从2013年起就将法定退休年龄由65岁延长至67岁，并且规定只有向国家社会保障委员会缴纳退休基金15年以上者才有权领取退休金，缴纳35年以上者可以领取全额退休金。

日本

日本采取“后代人扶养前代人”的社会保险方式，是退休制度比较完善的国家。日本延迟退休的年龄政策是逐步展开的，从二战后50岁或55岁的退休年龄，经历了半个多世纪的时间，表现出与养老金制度改革和劳动力市场政策调整同步进行、协同演进的改革特征。日本政府规定，企业员工的法定退休年龄为60岁，而男性从2013年4月开始领取养老金的年龄已提高到61岁，之后每三年提高1岁，到2025年的时候将提高到65岁，女性则比男性晚五年实施。日本还实行对低收入群体免交养老保险的制度。低收入群体可以申请免交养老保险，养老保险局根据申请人的家庭收入情况，决定是否给予免除，或免除多少。

对我国退休制度的思考

综上所述，国外老龄化国家延迟退休的具体政策不同，但大多是采取渐进式延迟退休策略，利用外部机制引导劳动者自觉延长退休年龄，以应对老龄化带来的压力。再看我国，目前我国已进入人口老龄化社会，人口平均预期寿命延长，社会经济发展的人口红利正逐渐消失，养老保险金的空洞不断加大，此时参照国际先例，探索建立渐进式延迟退休机制就显得尤为必要。在延迟退休的各种措施中，弹性延迟退休的呼声最高，即退休年龄可以根据职工的身体情况、行业和工种而定。这种早退少得、晚退多得的制度安排，尊重和保障了老年人的选择权，可以调动健康状况良好、尚有工作热情或工作需要的老年人继续工作的积极性，充分发挥人力资源的作用，减轻了社会养老保险的负担。弹性退休相比于“一刀切”，彰显了现代退休制度改革的方向——能力本位而非年龄本位，符合我国人均寿命和健康状况实际发展情况。

与此同时，建立弹性的延迟退休制度还需要建立配套的政策措施，这包括就业、培训、保健卫生等多个方面。其中，当务之急是要尽快完善老年人就业制度。我国的城镇化进程比西方国家晚，城镇人口比例较低，小微企业的就业人口比重大，就业较不稳定。如果这个群体在60岁以后没有企业愿意继续聘用，而又领不到社会养老金，必然会出现一个很大的收入空档，所带来的社会冲击将非常大，这需要出台相应的配套政策，以确保有企业愿意雇用60岁以上的老人。比如日本在推迟退休年龄的同时，出台了《高龄者就业安定法》，规定到了60岁年龄的人，如果提出要求继续工作，公司就必须延长雇佣期。另外，要限制权力部门和垄断部门的退休弹性，不可一味延长，以防权力和福利的滥用；弹性退休的年限要考虑到就业情况，不应给新进入劳动力市场的就业人员增加就业压力等等。我国有关部门应该在此类方面多做一些制度设计，以确保弹性的延迟退休政策更具操作性，增强社会对延迟退休政策的信心。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=72170>

(来源：中国社会工作)

快乐生活

云南：第二十届中国老年合唱节在昆明开幕

11月18日晚，第二十届中国老年合唱节在昆明隆重开幕。本届合唱节共吸引了来自全国各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团以及云南省和各州市遴选的33支团队共计1500名合唱爱好者参加。

本届合唱节共设置开幕式、3场展演、4场惠民演出、红色经典旅游景点参观、专家点评会及合唱指挥讲座教学、旅游景点快闪活动以及闭幕式七部分。

与往届相比，本届合唱节除在办节模式上坚持政府主办引导，中央地方结合，专业机构具体承办外，还将公共文化服务与承办城市文化有机结合，使得办节内容更为丰富。如合唱节与“建设者之歌”云南省第五届农民工文化惠民演出等本地活动有机结合，从剧场到广场、从花园到公园，每个活动都打上昆明标签，让美丽山水、历史底蕴与合唱有机融合。

此外，本届合唱节组委会还将整合文化和旅游部系统合唱节资源，共享共通，逐步建立中国老年合唱节与国内外知名合唱节的联络沟通机制，有组织有计划地向海外推荐优秀中国老年合唱团参加境内和境外各类知名合唱节。

本次合唱节由中国对外文化集团有限公司、云南省文化和旅游厅、昆明市政府主办。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=599&aid=72128>

(来源：人民网)

政府购买服务

山东：青岛市黄岛区胶南街道办事处养老服务采购项目公开招标公告

世润德工程项目管理有限公司受青岛市黄岛区胶南街道办事处委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关法规，现对青岛市黄岛区胶南街道办事处养老服务采购项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：青岛市黄岛区胶南街道办事处养老服务采购项目

项目编号：GKZB201911119

项目联系方式：

项目联系人：李工

项目联系电话：18053656308

采购单位联系方式：

采购单位：青岛市黄岛区胶南街道办事处

地址：青岛市黄岛区胶南街道办事处

联系方式：梁主任

代理机构联系方式：

代理机构：世润德工程项目管理有限公司

代理机构联系人：王工、李工0532-86995077、18053656308

代理机构地址：青岛市黄岛区长江中路216号城市桂冠1407室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

采购一家居家养老服务组织，为胶南街道老人提供以助餐、助医、助洁、助浴、助急、助乐等“六助”为基本内容的服务项目菜单，供全街道老年人根据自身需求进行选择，服务期限为3年

二、投标人的资格要求：

1.符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款的要求规定，能够提供本次采购所需服务（开标时提供营业执照复印件加盖公章）。2.信用要求（1）出具在经营活动中没有重大违法记录的书面声明；（2）通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）、“信用山东”（www.creditsd.gov.cn）及“信用青岛”（credit.qingdao.gov.cn）查询供应商信用记录，未被列入失信被执行人名单、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单。3.其他要求（1）符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款的规定；（2）单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动；4.本项目不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：68.04万元（人民币）

时间：2019年11月19日09:00至2019年11月23日17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：青岛市黄岛区长江中路216号城市桂冠1407室

招标文件售价：¥ 200.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：供应商授权代表在购买采购文件时，须向招标代理机构出具以下材料复印件1套（加盖公章，招标代理机构留存）进行报名审核（报名审核通过的不代表资格审查合格）：（1）法定代表人授权委托书和授权代表身份证；（2）营业执照。未按规定获取的采购文件不受法律保护，由此引起的一切后果，供应商自负。

四、投标截止时间：2019年12月09日14:30

五、开标时间：2019年12月09日14:30

六、开标地点：

青岛市黄岛区长江中路216号城市桂冠1406会议室

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=72153>

(来源：中国政府采购网)

江苏：丹阳市2019-2021年度政府购买居家养老服务质量监管采购项目公开招标公告

各（潜在）投标人：

我方接受丹阳市民政局的委托，对丹阳市2019-2021年度政府购买居家养老服务质量监管采购项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的投标人投标。

一、项目编号：丹政采标（2019）公字第26-3号

二、项目名称：丹阳市2019-2021年度政府购买居家养老服务质量监管采购项目

三、采购预算：100万元。

四、采购内容：丹阳市2019-2021年度政府购买居家养老服务质量监管采购项目，服务期：2年。

五、投标人资格条件：（本项目采用资格后审）

1、投标人应符合的基本资格条件（投标人应具备《政府采购法》第二十二条规定的条件）：

- (1) 具有独立承担民事责任的能力；
- (2) 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；
- (3) 具有履行合同所需的设备和专业技术能力；
- (4) 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；
- (5) 参加本次政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；
- (6) 法律、行政法规规定的其他条件。

2、投标人应符合的特定资格条件：

- (1) 投标人须是独立承担民事责任能力的在中华人民共和国境内注册的法人或在民政部门登记的民办非企业单位或其他组织，并具有与本项目相适应的经营范围；
- (2) 本次项目是否接受联合体投标：不接受；
- (3) 本项目是否接受进口产品：不接受。

3、拒绝下述投标人参加本次采购活动：

- (1) 投标人单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同投标人，不得参加同一合同项下的政府采购活动。
- (2) 凡为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商不得再参加本次采购活动。
- (3) 投标人被“信用中国”（www.creditchina.gov.cn）、“中国政府采购网”、（www.ccgp.gov.cn）“信用江苏”网站列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的，不得参加本次采购活动。（查询截止时间为投标截止时间）

4、本项目采用资格审查：资格后审。

六、付款方式：合同签订后，分年度支付，先预付中标价的30%；第一个工作年度相关监管工作结束并向丹阳市民政局出具评估报告，经验收合格后支付中标价的30%；其余款项待全部监管工作结束并向丹阳市民政局出具评估报告，经验收合格后一并支付（另：根据工作量的不确定因素，按实际工作量予以结算）。

七、报名方式：本项目采用现场报名，也可以通过E-MAIL、快递、传真等其他形式进行报名，报名时须提供以下资料，没有进行报名的的供应商，其投标文件将被拒绝。

- (1) 营业执照或民办非企业单位证书（复印件加盖公章）
- (2) 法定代表人身份证明书或法定代表人授权委托书、身份证复印件

八、报名时间：2019年11月20日---2019年11月26日（北京时间上午8：30-11：30；下午1：30-5：30，节假日、公休日除外）。【超过截止日期将不予接受】

九、投标保证金：本项目不需要交纳投标保证金。

十、投标文件递交时间：2019年12月12日【北京时间：8:30—9:00】

十一、投标文件接收截止时间：2019年12月12日【北京时间：9:00】

十二、投标文件递交地点：丹阳市公共资源交易中心四楼（开发区兰陵路88号）

十三、开评标时间：2019年12月12日【北京时间：9:00】

十四、开标评标地点：丹阳市公共资源交易中心四楼（开发区兰陵路88号）

十五、联系方式：

采购人联系人：蔡云

电话：0511-86926688

联系地址：丹阳市民政局

政府采购中心联系人：符叶菲政府采购中心负责人：裴晨霞

电话：0511-86906230电话：0511-86906231

邮箱：danyangzfcg@126.com

联系地址：丹阳市公共资源交易中心四楼（开发区兰陵路88号）

十六、公告期限：

本项目招标文件公告期限为：2019年11月20日--2019年11月26日。

投标人对招标文件有异议的，可以在招标文件公告期届满之日起七个工作日内，按招标文件要求以书面形式向我方提出质疑，逾期将不再受理。

对项目需求部分的询问、质疑请向采购人提出，询问、质疑由采购人负责解释。

十七、备注：

- 1、在投标截止前，请关注镇江市公共资源交易中心网、丹阳市公共资源交易中心网站有无澄清公告，澄清或者修改的内容为本招标文件的组成部分。
- 2、报名供应商应在本项目开标前一天（北京时间）12:00前通过网上办事系统确认是否参与投标，未确认的将被镇江市公共资源交易中心视为失信行为。
- 3、各相关网站网址：

信用中国: www.creditchina.gov.cn
 中国政府采购网: www.ccgp.gov.cn
 镇江市公共资源交易网-政府采购交易平台: http://zfcg.ggzy.zhenjiang.gov.cn/zjzc/
 镇江市公共资源交易网-政府采购: http://zfcg.ggzy.zhenjiang.gov.cn
 丹阳市政府采购中心
 2019年11月19日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=72154>

(来源: 中国政府采购网)

甘肃：永登县民政局居家和社区养老服务入围采购项目公开招标公告

甘肃诚正招标有限公司受永登县民政局的委托，对该局居家和社区养老服务入围采购项目以公开招标的方式进行采购，欢迎符合条件的投标人前来投标。

一、招标编号: GSCZ-YD19151-YDXMZJ

二、招标内容及数量: 居家和社区养老服务入围3家。

三、项目总预算价: 0万元

四、采购需求:

1.本采购需要实现的目标: 为进一步做好永登县居家和社区养老服务，引导居家和社区养老服务专业化、规范化发展，有效提升居家和社区养老服务质量和效果。

2.采购标的需执行的国家相关标准: 严格按照国家相关规定标准及其他规范性文件执行。

3.采购标的需满足的质量要求: 确保质量全部合格，力争达到更优水准；

4.采购数量: 入围服务单位三家。

5.采购标的需满足的服务期限要求: 服务期限为一年。

6.采购验收标准: 服务完成率100%，老年人和监护人满意率≥95%。

7.中标人应按投标文件中的承诺，进行其他售后服务工作。

五、投标资格要求:

(一) 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款规定;

1) 提供三证合一营业执照副本或营业执照、组织机构代码证、税务登记证副本(具有社会服务或居家养老等经营范围);

2) 提供2018年财务状况报告(新成立企业提供基本开户银行出具的资信证明)，依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料;

3) 参加政府采购活动前3年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明;

(二) 提供法人授权函(原件)，法定代表人身份证明复印件及被授权人身份证明(原件);

(三) 投标人须为未被列入“信用中国”网站记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为“记录名单; 不处于中国政府采购网政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间; 未被列入“信用中国”网站记录失信被执行人或财政性资金管理使用领域相关失信责任主体、统计领域严重失信企业及其有关人员等的方可参加本项目的投标。(以“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)及“信用甘肃”网站www.gsgcredit.gov.cn)查询结果为准，如相关失信记录失效，投标人需提供相关证明资料);

(四) 本项目不接受联合体投标。

六、获取招标文件时间、地点及方式:

(一) 招标文件获取时间: 2019年11月21日至2019年11月27日00:00-23:59:59。

(二) 获取招标文件方式(即获取方式): 供应商可登陆兰州市公共资源交易网(http://lzzgzyjy.lanzhou.gov.cn/在线免费获得并按兰州市公共资源交易网注册企业网获取操作流程(http://lzzgzyjy.lanzhou.gov.cn/)进行网上获取,在线免费下载。

七、递交投标文件截止时间、地点:

递交时间: 2019年12月12日10:50之前,逾期不予受理。

递交地点: 兰州市公共资源交易中心永登分中心开标一室(地址: 兰州市永登县城关镇纬五路公园入口处写字楼8层)。

八、开标时间、地点:

开标时间: 2019年12月12日10:50

开标地点: 兰州市公共资源交易中心永登分中心开标一室(地址: 兰州市永登县城关镇纬五路公园入口处写字楼8层)。

九、采购项目联系人姓名、电话及地址:

项目单位: 永登县民政局

联系人: 张翔联系电话: 13993130548

地址: 兰州市永登县城关镇解放街88号

代理机构: 甘肃诚正招标有限公司

地址: 兰州市永登县城关镇兆峰小区三号楼一单元204室

联系人: 魏庭炳联系电话: 17797628286

甘肃诚正招标有限公司

2019年11月20日

(来源: 中国政府采购网)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=72174>

新疆：兴立众工程咨询有限责任公司巴州分公司关于库尔勒市智慧养老平台建设项目的公开招标公告

库尔勒市智慧养老平台建设项目招标公告

一、招标项目编号: BZXLZ-2019-017

二、采购组织类型: 分散采购-分散委托中介

三、招标项目概况

标项序号标项名称数量预算金额(元)单位简要规格描述备注

1库尔勒市智慧养老平台建设项目15500000项利用“互联网+”技术手段,将社区为老服务和机构养老服务嫁接、植入到居家养老服务之中,让老年人在家中即可享受到专业照料、看护支持等服务。无

四、投标供应商资格要求:

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定;

2、未被“信用中国”(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单项一不允许联合体投标;

3、本次招标要求投标人须具备独立法人资格,拥有有效的法人营业执照,营业执照经营范围具有本项目相关类似的经营内容;或具备养老相关资质企业;

4、投标人具有适当的办公场所、设施;

5、投标人具有满足本项目的管理人员和服务人员;

6、投标人提供的服务人员应具备相应的从业资格;

7、本次招标不接受联合体投标。

五、招标文件的报名/发售时间、地址、售价:

1、报名(发售/获取)时间: 2019-11-19至2019-11-26 19:30:00

上午: /

下午: /

2、报名(发售/获取)地址: 库尔勒市人民东路铜锣湾广场三楼

3、标书售价(元): 500

4、投标人购买标书时应提交的资料: 凡有意购买文件的潜在投标人,可携带下述资料至招标代理机构地址现场报名; 请进行线上邮箱(zhaobiaoxlz@163.com)报名的潜在投标人, 邮箱附件须上传: 营业执照副本原件、企业资质证书副本原件、项目对接联系人、联系方式。邮件发送成功后,请及时与招标代理机构联系。

六、投标截止时间: 2019-12-10 10:00:00

七、投标地址：新疆兴立众工程咨询有限责任公司巴州分公司会议室（库尔勒市人民东路铜锣湾广场三楼）

八、开标时间：2019-12-10 10:00:00

九、开标地址：库尔勒市人民东路铜锣湾广场三楼新疆兴立众工程咨询有限责任公司巴州分公司会议室（库尔勒市人民东路铜锣湾广场三楼）

十、投标保证金：

序号 项名称 投标保证金金额（元） 开户银行收款账号 支付方式备注

1 库尔勒市智慧养老平台建设项目 100000 昆仑银行股份有限公司库尔勒分行 88812100516560000015 电汇 按标项缴纳

十一、其他事项：

1、本项目公告期限为5个工作日，供应商认为采购文件使自己的权益受到损害的，可以自收到采购文件之日（发售截止日之后收到采购文件的，以发售截止日为准）或者采购文件公告期限届满之日（公告发布后的第6个工作日）起7个工作日内，以书面形式向采购人和采购代理机构提出质疑。分散采购限额标准以上的项目，质疑供应商对采购人、采购代理机构的答复不满意或者采购人、采购代理机构未在规定的时间内作出答复的，可以在答复期满后十五个工作日内向同级政府采购监督管理部门投诉。

2、本项目采用招标方式：公开招标

十二、联系方式

1、采购代理机构名称：新疆兴立众工程咨询有限责任公司巴州分公司

联系人：计丽娟

联系电话：0996-5888368

传真：0996-5888368

地址：库尔勒市人民东路铜锣湾广场三楼

2、采购人名称：库尔勒市民政局

联系人：吕工

联系电话：0996-2168277

地址：库尔勒市

3、同级政府采购监督管理部门名称：库尔勒市财政局采购办

联系人：李先生

监督投诉电话：0996-2023072

传真：0996-2017984

地址：库尔勒是香梨大道9号

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=72155>

（来源：中国政府采购网）

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123
 官网：www.CNSF99.com
 网站地址：北京市海淀区三里河路一号
 办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
 邮编：100600
 邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
 电话：010-68316105/6
 传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考